

**ORGANIZACIÓN MUNDIAL
DEL COMERCIO**

WT/DS219/AB/R
22 de julio de 2003

(03-3920)

Original: inglés

**COMUNIDADES EUROPEAS - DERECHOS ANTIDUMPING SOBRE
LOS ACCESORIOS DE TUBERÍA DE FUNDICIÓN MALEABLE
PROCEDENTES DEL BRASIL**

AB-2003-2

Informe del Órgano de Apelación

ÍNDICE

	<u>Página</u>
I. Introducción.....	1
II. Argumentos de los participantes y de los terceros participantes.....	4
A. <i>Alegaciones de error formuladas por el Brasil - Apelante.....</i>	<i>4</i>
1. <u>Devaluación del real brasileño durante el período de investigación: Párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y artículo 1 del Acuerdo Antidumping.....</u>	<u>4</u>
2. <u>Datos sobre los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios: Párrafo 2.2 del artículo 2 del Acuerdo Antidumping.....</u>	<u>6</u>
3. <u>Acumulación: Párrafos 2 y 3 del artículo 3 del Acuerdo Ant</u>	

.....

2.	<u>Estados Unidos</u>	22
III.	Cuestiones planteadas en esta apelación.....	24
IV.	Devaluación del real brasileño durante el período de investigación: Párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y artículo 1 del <i>Acuerdo Antidumping</i>	26
V.	Datos por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general y por concepto de beneficios: Párrafo 2.2 del artículo 2 del <i>Acuerdo Antidumping</i>	37
VI.	Acumulación: Párrafos 2 y 3 del artículo 3 del <i>Acuerdo Antidumping</i>	46
VII.	La Prueba documental CE-12: Párrafos 1 y 4 del artículo 3 y párrafo 6 i) del artículo 17 del <i>Acuerdo Antidumping</i>	54
A.	<i>Párrafo 6 i) del artículo 17 del Acuerdo Antidumping</i>	56
B.	<i>Párrafos 1 y 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping</i>	59
VIII.	Divulgación de información: Párrafos 2 y 4 del artículo 6 del <i>Acuerdo Antidumping</i>	61
IX.	Análisis implícito del factor "crecimiento": Párrafo 4 del artículo 3 del <i>Acuerdo Antidumping</i>	67
X.	Relación causal: Párrafo 5 del artículo 3 del <i>Acuerdo Antidumping</i>.....	73
A.	<i>"Factores de que tengan conocimiento, distintos de las importaciones objeto de dumping, que al mismo tiempo perjudiquen a la rama de producción nacional"</i>	74
B.	<i>No atribución</i>	80
1.	<u>Objeción de procedimiento formulada por las Comunidades Europeas</u>	81
2.	<u>Fondo de la alegación formulada por el Brasil</u>	83
XI.	Constataciones y conclusiones.....	88
	ANEXO 1.....	1

CUADRO DE LOS ASUNTOS CITADOS EN EL PRESENTE INFORME

Título abreviado	Título completo y referencia del asunto
<i>CE - Accesorios de tubería</i>	<i>Comunidades Europeas - Derechos antidumping sobre los accesorios de tubería de fundición maleable procedentes del Brasil, WT/DS219/R, 7 de marzo de 2003 ("informe del Grupo Especial").</i>

CE - Ropa de cama

<i>India - Patentes (EE.UU.)</i>	Informe del Órgano de Apelación, <i>India - Protección mediante patente de los productos farmacéuticos y los productos químicos para la agricultura</i> , WT/DS50/AB/R, adoptado el 16 de enero de 1998, DSR 1998.I, 9.
<i>India - Restricciones cuantitativas</i>	Informe del Órgano de Apelación, <i>India - Restricciones cuantitativas a la importación de productos agrícolas, textiles e industriales</i> , WT/DS90/AB/R, adoptado el 22 de septiembre de 1999, DSR 1999.IV, 1763.
<i>Tailandia - Vigas doble T</i>	Informe del Órgano de Apelación, <i>Tailandia - Derechos antidumping sobre los perfiles de hierro y acero sin alear y vigas doble T procedentes de Polonia</i> , WT/DS122/AB/R, adoptado el 5 de abril de 2001.

definitivos el 11 de agosto de 2000.⁴

El Grupo Especial rechazó todas las demás alegaciones formuladas por el Brasil contra la medida antidumping.

5. En consecuencia, el Grupo Especial recomendó que "el Órgano de Solución de Diferencias solicite a las Comunidades Europeas que pongan su medida en conformidad con sus obligaciones dimanantes del *Acuerdo Antidumping*."¹⁰

6. El 23 de abril de 2003, el Brasil notificó al Órgano de Solución de Diferencias su intención de apelar contra determinadas cuestiones de derecho tratadas en el informe del Grupo Especial y determinadas interpretaciones jurídicas formuladas por éste, de conformidad con el párrafo 4 del artículo 16 del *Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias* (el "ESD"), y presentó un anuncio de apelación de conformidad con la Regla 20 de los *Procedimientos de trabajo para el examen en apelación* (los "*Procedimientos de trabajo*").¹¹ El 5 de mayo de 2003, el Brasil presentó su comunicación del apelante.¹² Brevemente, el Brasil alegó en la apelación que el Grupo Especial había incurrido en error al constatar que la imposición de derechos antidumping por las Comunidades Europeas no era incompatible con el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 ni con el artículo 1, el párrafo 2.2 del artículo 2, los párrafos 1, 2, 3, 4 y 5 del artículo 3 o los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*. El Brasil alegó además que el Grupo Especial había actuado de manera incompatible con el párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping* en relación con la admisión de la Prueba documental CE-12 al no evaluar si la autoridad investigadora había establecido adecuadamente los hechos. El 19 de mayo de 2003, las Comunidades Europeas presentaron su comunicación del apelado, en la que solicitaron que el Órgano de Apelación rechazara todas las alegaciones formuladas por el Brasil en la apelación.¹³ En la misma fecha, los Estados Unidos y el Japón presentaron sus comunicaciones de terceros participantes¹⁴ y Chile y México notificaron su intención de comparecer en la audiencia y de pronunciar en ella declaraciones como terceros participantes.¹⁵

¹⁰ Informe del Grupo Especial, párrafo 8.8.

¹¹ Las cuestiones contra las que apeló el Brasil se exponen en su anuncio de apelación, WT/DS219/7, de 23 de abril de 2003, que figura en el anexo 1 al presente informe.

¹² De conformidad con la Regla 21 1) de los *Procedimientos de trabajo*.

¹³ De conformidad con la Regla 22 1) de los *Procedimientos de trabajo*.

¹⁴ De conformidad con la Regla 24 1) de los *Procedimientos de trabajo*.

¹⁵ De conformidad con la Regla 24 2) de los *Procedimientos de trabajo*.

7. La audiencia de esta apelación se celebró el 10 de junio de 2003. Los participantes y el Japón, tercero participante, pronunciaron declaraciones orales. Los participantes y todos los terceros participantes respondieron también a preguntas que les formularon los miembros de la Sección que entendía en la apelación.

II. Argumentos de los participantes y de los terceros participantes

A. Alegaciones de error formuladas por el Brasil - Apelante

1. Devaluación del real brasileño durante el período de investigación: Párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y artículo 1 del Acuerdo Antidumping

8. El Brasil apela contra la constatación del Grupo Especial de que ni el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 ni el *Acuerdo Antidumping* exigían o permitían a la Comisión Europea que basara su determinación de la existencia de dumping únicamente en datos relativos a los precios de exportación correspondientes al último trimestre del período de investigación, es decir, en datos posteriores a la devaluación del real brasileño ocurrida en enero de 1999.

9. El Brasil sostiene que la razón de que se utilice un período de investigación en una determinación de la existencia de dumping es adquirir un conjunto finito de datos relativos a un período histórico reciente, a partir de los cuales se pueda extrapolar para formular una "hipótesis razonable" acerca del futuro. Según el Brasil, la devaluación del 42 por ciento que experimentó el real brasileño representó un cambio fundamental y duradero de las condiciones comerciales en que tienen lugar las exportaciones brasileñas, y su magnitud fue superior al margen de dumping del 34,8 por ciento. Por lo tanto, el Brasil aduce que la devaluación eliminó totalmente el dumping y que, si se hubieran utilizado los datos posteriores a la devaluación, no se habría podido formular la "hipótesis razonable" de que habría dumping en el futuro.

10. Según el Brasil, el Grupo Especial incurrió en error al constatar que en el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* se exige a las autoridades investigadoras que utilicen *todos* los datos correspondientes a todo el período de investigación. El Brasil explica que en la primera frase del párrafo 4.2 del artículo 2 se dispone que los márgenes de dumping deberán establecerse *normalmente* utilizando el promedio de los precios de *todas* las transacciones de exportación. Sin embargo, en la segunda frase del párrafo 4.2 del artículo 2 se reconoce expresamente que pueden surgir situaciones en las que esta metodología no sea apropiada, por ejemplo, cuando la pauta de

13. Por lo tanto, el Brasil pide que el Órgano de Apelación revoque las constataciones del Grupo Especial sobre esta cuestión y constate, en cambio, que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con sus obligaciones dimanantes del párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994

La interpretación que hace el Grupo Especial del encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 es, pues, contraria a las normas consuetudinarias de interpretación de los tratados.

16. Por lo tanto, el Brasil pide que el Órgano de Apelación revoque la constatación del Grupo Especial de que el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 obliga a las autoridades investigadoras a utilizar datos reales sobre los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios procedentes de *todas* las ventas en el curso de operaciones comerciales normales, incluidas aquellas cuyas cantidades se consideren insuficientes de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2 para permitir una comparación adecuada. El Brasil pide que el Órgano de Apelación constate, en cambio, que el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 exige que se excluyan los datos reales procedentes de ventas cuyas cantidades se consideren insuficientes de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2 para permitir una comparación adecuada y, por lo tanto, que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con esta obligación.

3. Acumulación: Párrafos 2 y 3 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping

17. El Brasil apela contra la constatación del Grupo Especial de que los análisis país por país de los volúmenes y los precios de conformidad con el párrafo 2 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* no son condición previa a la evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones objeto de dumping prevista en el párrafo 3 del artículo 3.

18. A juicio del Brasil, el párrafo 2 del artículo 3 exige que las autoridades investigadoras tengan en cuenta, *país por país*, si ha habido un aumento de las importaciones objeto de dumping en términos absolutos o relativos y si los precios de esas importaciones son inferiores a los precios reales o los precios de referencia de la rama de producción nacional. Sólo cuando en estos análisis se identifican las importaciones procedentes de un *determinado* país como fuente probable de efectos negativos en la rama de producción nacional, se permite la acumulación de las importaciones de ese país de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3. El Brasil sostiene que, si el párrafo 3 del artículo 3 tuviera el propósito de "hacer una excepción" a la obligación de analizar los volúmenes y los precios país por país prevista en el párrafo 2 del artículo 3, ello se habría mencionado claramente en el párrafo 3 del artículo 3.¹⁹ Además, según el Brasil, el requisito de que se realice un vago análisis de las "condiciones de competencia" previsto en el párrafo 3 del artículo 3 no puede sustituir a los análisis precisos de los precios y los volúmenes prescrito en el párrafo 2 de ese artículo.

19. El Brasil aduce que en el párrafo 2 del artículo 3 se exige un análisis de los "factores" que pueden causar daño (a saber, los volúmenes y los precios de las importaciones objeto de dumping),

¹⁹ Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 105.

mientras que en el párrafo 3 del artículo 3 se permite la acumulación de los "efectos" de las importaciones objeto de dumping (y no de las propias importaciones). Estos "efectos" se descubren

análisis de algunos de los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3, presentada por las Comunidades Europeas al Grupo Especial como la Prueba documental CE-12. En primer lugar, el Brasil aduce que esta constatación se basa en una interpretación jurídica errónea de los párrafos 1 y 4 del artículo 3. En segundo lugar, aduce que el Grupo Especial no cumplió las obligaciones que le impone el párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping* al no asegurarse de que la Prueba documental CE-12 se elaboró *durante* la investigación.²¹

23. Según el Brasil, el párrafo 4 del artículo 3 requiere que haya una "indicación contemporánea y

considerar un principio relativo a las pruebas. Más bien se refiere al debido proceso y exige que las partes cooperen en los procedimientos de solución de diferencias, inclusive presentando pruebas pertinentes al tribunal. Por último, el Brasil aduce que el carácter confidencial de la información no puede ser un obstáculo al debido examen de los hechos que se requiere en el párrafo 6 i) del artículo 17, en particular dado que el párrafo 2 del artículo 18 del ESD prevé un mecanismo

A juicio del Brasil, las obligaciones enunciadas en el párrafo 2 del artículo 6 y en el párrafo 2 del artículo 12 son obligaciones distintas relativas a períodos diferentes de una investigación antidumping.

28. Por lo tanto, el Brasil pide que el Órgano de Apelación revoque la constatación del Grupo Especial de que las Comunidades Europeas no estaban obligadas a divulgar la información contenida en la Prueba documental CE-12 relativa a la evaluación de determinados factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 y constate que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*.

6. Análisis implícito del factor "crecimiento": Párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*

29.

35. En relación con el análisis colectivo de otros factores de que tengan conocimiento de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3, el Brasil aduce que la metodología utilizada por la Comisión Europea en el presente asunto implicó la evaluación de los factores causales *individualmente* pero no implicó la evaluación de su repercusión colectiva. El Brasil impugna la aplicación de esta metodología al presente asunto sobre la base de que priva al párrafo 5 del artículo 3 de su propósito de asegurar que los demás factores causales no sean ellos mismos la causa del daño constatado. Aunque cada uno de los factores individuales puede tener un efecto insignificante en el daño, múltiples factores insignificantes pueden contribuir conjuntamente al daño en forma significativa. Una metodología que sólo se ocupa individualmente de los demás factores de daño no aborda la posibilidad de que esos factores puedan colectivamente "eliminar el nexo causal entre el dumping y el daño".²⁸ Según el Brasil, al examinar sólo individualmente cada factor de que tenga conocimiento, una autoridad investigadora atribuye en forma automática a las importaciones objeto de dumping los efectos perjudiciales de todos los demás factores de que tiene conocimiento. Así, la Comisión Europea, en la presente investigación, no identificó, aisló y analizó los efectos de tales factores, como lo prescriben el párrafo 5 del artículo 3 y la decisión del Órgano de Apelación en el asunto *Estados Unidos - Acero laminado en caliente*.²⁹ Por último, el Brasil alega que el análisis individual de los factores realizado en el presente asunto puede llevar al resultado absurdo de que, cuanto mayor sea el número de factores causales, menos probable será que se constate que esos factores constituyen una causa significativa de daño, independientemente de sus efectos colectivos.

36. Por lo tanto, el Brasil pide que el Órgano de Apelación revoque las constataciones del Grupo Especial de que a) la diferencia entre los costos de producción de la rama de producción de las Comunidades Europeas y el exportador brasileño no era un factor "de que [tuviera] conocimiento", distinto de las importaciones objeto de dumping, que la Comisión Europea estuviera obligada a examinar; y b) la obligación de no atribución prevista en el párrafo 5 del artículo 3 no exigía en el presente asunto un examen de los efectos colectivos de otros factores causales. Por consiguiente, el Brasil pide que el Órgano de Apelación constate que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con sus obligaciones dimanantes del párrafo 5 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*.

"ventaja comparativa" del exportador brasileño y la "eficacia en función del costo" del exportador brasileño. (Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafos 181, 184, 198, 199 y 204.)

²⁸ Declaración pronunciada por el Brasil en la audiencia.
antes Orasil pidjem

base de una "hipótesis razonable para el futuro". Además, el párrafo 4.2 del artículo 2 no exige a las autoridades investigadoras que adopten una metodología determinada. En cambio, a juicio de las Comunidades Europeas, las autoridades investigadoras deben utilizar en principio uno de los dos métodos mencionados en la primera frase. Pueden recurrir a la metodología a que se hace referencia en la segunda frase únicamente cuando se dan determinadas circunstancias mencionadas en ella, lo cual no fue el caso en esta investigación antidumping.

40. En respuesta al argumento del Brasil de que los mecanismos de devolución y examen previstos en el *Acuerdo Antidumping* sólo actúan en relación con los acontecimientos que ocurren después del período de investigación, las Comunidades Europeas sostienen que los mecanismos correctivos funcionarían también en relación con los cambios de carácter "duradero" que tengan lugar durante el período de investigación.

2. Datos sobre los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios: Párrafo 2.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*

41. Las Comunidades Europeas aducen que la interpretación que hace el Brasil de los párrafos 2 y 2.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* es incorrecta. En el texto del párrafo 2 del artículo 2 se identifican por separado las ventas de "bajo volumen" y las ventas no realizadas "en el curso de operaciones comerciales normales", distinguiendo así ambos tipos de ventas. Sin embargo, el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 excluye expresamente los datos relativos a las ventas no realizadas "en el curso de operaciones comerciales normales", pero no menciona los datos relativos a las ventas de bajo volumen, lo cual indica que no limita la inclusión de esas ventas. Análogamente, las Comunidades Europeas declaran que los apartados i) y ii) del párrafo 2.2 del artículo 2, que tratan de la reconstrucción del valor normal, no mencionan la exclusión de los datos relativos a las ventas de bajo volumen.

42. Las Comunidades Europeas aducen que hay una explicación racional de la exclusión de las ventas no representativas del valor normal basado en los *precios* de venta pero al mismo tiempo se incluya en el valor normal *reconstruido*. Habitualmente, el margen de dumping de un producto se calcula determinando un promedio ponderado de los márgenes de dumping correspondientes a las distintas variantes del producto similar sobre la base del volumen y el precio de las ventas de *exportación*. Si el volumen de las ventas internas de una determinada variante es reducido, habrá un mayor riesgo de que influyan en el cálculo los precios atípicos porque los precios correspondientes a esas ventas de bajo volumen se ponderarán según las ventas de *exportación* del producto más que según las ventas internas. En contraste, el volumen relativo de las ventas *internas* (en el país exportador) de las distintas variantes de un producto similar se tiene en cuenta en la reconstrucción

del valor normal porque el promedio de los datos relativos a los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios correspondientes a todas las variantes del producto similar se pondera sobre la base de las ventas internas. Así pues, el hecho de que un pequeño volumen de una variante del producto se venda a precios atípicos tendrá un efecto correspondientemente reducido en el margen de beneficio utilizado para reconstruir el valor normal. Las Comunidades Europeas aducen que el presente asunto, en el que el efecto de la inclusión de los datos de que se trata sería modificar el margen de beneficio, y por lo tanto el margen de dumping, únicamente en la centésima parte del 1 por ciento, ilustra la razón de ser del distinto tratamiento de las ventas de bajo volumen en los párrafos 2 y 2.2 del artículo 2.

43. Las Comunidades Europeas admiten que, en las circunstancias determinadas que caracterizan el ejemplo del Brasil (en el que se trata de un único tipo del producto, que se vende casi totalmente para la exportación y del que sólo se vende un bajo volumen, en forma rentable, en el mercado interno), sobre la base de la interpretación del Grupo Especial, el precio resultante de un valor normal reconstruido sería el mismo que se habría obtenido de las ventas internas rechazadas en un principio por no permitir una "comparación adecuada". No obstante, las Comunidades Europeas sostienen que este ejemplo no demuestra que la interpretación del Grupo Especial prive de eficacia al párrafo 2 del artículo 2. Según las Comunidades Europeas, las circunstancias postuladas por el Brasil son relativamente poco comunes. Las Comunidades Europeas declaran que, en la mayor parte de los

Las Comun71o ser .666

que no se exige que las autoridades investigadoras examinen si han aumentado las importaciones procedentes de cada país antes de realizar una evaluación acumulativa. Las Comunidades Europeas sostienen que la obligación de tener en cuenta los precios y el volumen de conformidad con el párrafo 2 del artículo 3 sigue existiendo, aunque el párrafo 3 del artículo 3 modifica esta norma para permitir que se los tenga en cuenta en forma acumulada y no país por país.

46. Las Comunidades Europeas aducen que un examen correcto del objeto y fin del párrafo 3 del artículo 3 demuestra que debe disponer la evaluación acumulativa del volumen y los precios porque precisamente los productores nacionales se enfrentan en el mercado interno con los efectos acumulados del volumen y los precios. Si una autoridad investigadora tuviera que establecer que las importaciones procedentes de cada país causan daño, la acumulación prevista en el párrafo 3 del artículo 3 sería redundante.³² En respuesta al ejemplo del Brasil que demuestra que, si no se tuvieran en cuenta país por país los factores a que se hace referencia en el párrafo 2 del artículo 3, ello daría lugar a una atribución inapropiada del daño, las Comunidades Europeas aducen que un país (por ejemplo el país X en el ejemplo del Brasil) puede ser a un tiempo "víctima" y "causa" del daño.³³

47. Las Comunidades Europeas impugnan la idea del Brasil de que los términos "efectos" y "factores" se utilizan en el artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* como "términos técnicos", es decir, términos que tienen sentidos precisos y diferentes.³⁴ Las Comunidades Europea

4. La Prueba documental CE-12: Párrafos 1 y 4 del artículo 3 y párrafo 6 i) del artículo 17 del Acuerdo Antidumping

48. Las Comunidades Europeas sostienen que no existe en la OMC una norma en materia de prueba que impida a los grupos especiales aceptar como prueba un documento producido durante una investigación antidumping a menos que vaya acompañado de una "indicación escrita contemporánea y verificable" de que realmente existía durante la investigación. Según las Comunidades Europeas, el requisito de las "pruebas positivas" que figura en el párrafo 1 del artículo 3 "no es una norma que reglamente las pruebas que los grupos especiales pueden tomar en consideración".³⁶

49. Las Comunidades Europeas sostienen que no hay ninguna norma jurídica que limite el recurso de un grupo especial a una presunción de buena fe, y que la medida en que un grupo especial se basa en tal presunción queda a la discreción de éste. No obstante, las Comunidades Europeas impugnan la sugerencia del Brasil de que la única justificación que adujo el Grupo Especial para aceptar la autenticidad de la Prueba documental CE-12 fue que las Comunidades Europeas habían afirmado que era auténtica. Las Comunidades Europeas señalan que proporcionaron respuestas a las preguntas formuladas por el Grupo Especial acerca de las fuentes de la información y de la metodología en que se basaba la Prueba documental CE-12. La autenticidad del documento quedó demostrada por la compatibilidad entre los datos brutos que se habían reunido y el examen de esos datos en la Prueba documental CE-12, así como por la compatibilidad análoga entre las conclusiones descritas en la Prueba documental CE-12 y las enunciadas en el Reglamento definitivo.

5. Divulgación de información: Párrafos 2 y 4 del artículo 6 del Acuerdo Antidumping

50. Las Comunidades Europeas aducen que, aunque el Grupo Especial actuó correctamente al rechazar la alegación formulada por el Brasil al amparo de los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*, su razonamiento no fue apropiado porque dio por supuesto implícitamente que esas disposiciones exigían que la Comisión Europea informara al productor brasileño de las *conclusiones* (en contraposición con la *información*) a que había llegado sobre la base de los datos obtenidos durante la investigación.³⁷

51. Las Comunidades Europeas sostienen que el término "información" utilizado en el párrafo 4 del artículo 6 no comprende las conclusiones a que llegan las autoridades investigadoras a partir de los datos obtenidos en el curso de sus investigaciones, ni el razonamiento que aplican a esos datos.

³⁶ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 116.

³⁷ Aunque las Comunidades Europeas no están de acuerdo con el razonamiento en que se basó el Grupo Especial, no presentaron una apelación cruzada sobre este punto.

Según las Comunidades Europeas, esta opinión se apoya en el sentido corriente del texto del párrafo 4 del artículo 6 en su contexto. Las Comunidades Europeas sostienen que cuando el *Acuerdo Antidumping* hace referencia a "información" con la intención de imponer la obligación de notificar el razonamiento de las autoridades, lo hace expresamente (por ejemplo, en el párrafo 2.2 del artículo 12). Las Comunidades Europeas alegan que el examen del objeto y fin del párrafo 4 del artículo 6 respalda esta interpretación porque las prescripciones en materia de divulgación tienen el propósito de dar a las partes la oportunidad de influir en las conclusiones de las autoridades investigadoras. Según las Comunidades Europeas, no tenían la obligación de divulgar

adecuadamente basándose en la evaluación de los demás factores. Las Comunidades Europeas sostienen que, por lo tanto, esa determinación queda a la discreción del Grupo Especial.

7. Relación causal: Párrafo 5 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*

54. Las Comunidades Europeas aducen que el elevado costo de producción de la rama de producción comunitaria en comparación con el de la rama de producción brasileña no se planteó como *factor causal* ante las autoridades investigadoras y que, por lo tanto, éstas no tenían "conocimiento" de él en este contexto. Las Comunidades Europeas señalan que los factores que el Grupo Especial describió como conocidos por las autoridades investigadoras en el contexto de los análisis del dumping y del daño fueron las diferencias alegadas en el costo de producción y la percepción por el mercado de las variantes de "núcleo blanco" y "núcleo negro" del producto objeto de investigación. Como informó el Grupo Especial, la Comisión Europea había determinado durante la investigación que la diferencia entre los costos de producción era mínima y, por lo tanto, no podía haber sido un factor causal. Las Comunidades Europeas sostienen que esta determinación de la Comisión Europea es una cuestión de hecho y, por consiguiente, no es de la competencia del Órgano de Apelación. Por último, las Comunidades Europeas aducen que, incluso si la Comisión Europea hubiera tenido conocimiento de la diferencia entre los costos de producción descrita por el Brasil, las autoridades investigadoras no habrían estado obligadas a examinarla en una determinación de la relación causal de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3 porque unaa diferencia en los costos de producción del producto examinado no es un factor "distinto[...] de las importaciones objeto de dumping".

55. Las Comunidades Europeas afirman que no es procedente que se presenten al Órgano de Apelación los argumentos del Brasil acerca del método aplicado por las Comunidades Europeas, consistente en analizar sólo individualmente cada factor causal, porque el Brasil no adujo ante el Grupo Especial que la Comisión Europea no hubiera tenido en cuenta el efecto colectivo de los "otros factores". Por lo tanto, las Comunidades Europeas sostienen que, en la medida en que la constatación del Grupo Especial implicaba una interpretación jurídica de las obligaciones de las autoridades investigadoras en relación con el efecto colectivo de los "otros factores", el Órgano de Apelación debería declarar que no surte efecto porque no se trataba de una cuestión en litigio. Análogamente, las Comunidades Europeas aducen que el Órgano de Apelación debería declarar también que cualquier constatación fáctica del Grupo Especial sobre esta cuestión no es pertinente a la determinación.

56. Pese a su objeción en cuanto a la admisibilidad de la alegación formulada por el Brasil acerca de esta cuestión, las Comunidades Europeas están de acuerdo con la constatación del Grupo Especial de que el examen que realizó la Comisión Europea de todos los posibles factores causales cumplió las

comparativa de los productores extranjeros respecto de los productores comunitarios no era un factor causal "de que [tuvieran] conocimiento". El Japón alega que en el párrafo 5 del artículo 3 se dispone que la relación causal entre las importaciones objeto de dumping y el daño debe establecerse "por los efectos del dumping". El Japón aduce que, si se interpretan en este contexto, los factores "de que tengan conocimiento" a que se hace referencia en el párrafo 5 del artículo 3 no quedan limitados a factores externos a las importaciones objeto de dumping. Cualquier factor distinto de la magnitud del margen de dumping podría ser un "factor[...] de que tengan conocimiento, distinto[...] de las importaciones objeto de dumping", en palabras del párrafo 5 del artículo 3. El Japón sostiene que los factores "de que tengan conocimiento" abarcan también factores que pueden no haber sido necesariamente planteados por una parte durante una determinada fase de la investigación antidumping, en particular, dada la obligación de buena fe en la aplicación del *Acuerdo Antidumping* que incumbe a los Miembros. A juicio del Japón, la ventaja comparativa de un exportador (sea mínima o no) es un factor causal que es "el núcleo" de la competencia entre los productores extranjeros y nacionales y la productividad nacional a que se hace referencia en el párrafo 5 del artículo 3.⁴² Así pues, según el Japón, la ventaja comparativa del exportador brasileño era un factor de que la Comisión Europea tenía conocimiento y que, por consiguiente, estaba obligada a examinar de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3.

2. Estados Unidos

59. Los Estados Unidos sostienen que el Grupo Especial tuvo razón en constatar que las autoridades investigadoras no están obligadas a tener en cuenta si el volumen de las importaciones procedentes de cada país y sus efectos sobre los precios son significativos antes de examinar la posibilidad de acumular las importaciones de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*. A juicio de los Estados Unidos, las únicas condiciones previas a la acumulación con arreglo al párrafo 3 del Artículo 3 se enuncian en el texto: en primer lugar, que el margen de dumping correspondiente a cada país sea más que *de minimis*; en segundo lugar, que el volumen de las importaciones procedentes de cada país no sea insignificante, y en tercer lugar, que proceda la evaluación acumulativa a la luz de las condiciones de competencia, tanto entre los productos importados como entre éstos y el producto nacional similar. Según los Estados Unidos, la interpretación en contrario del Brasil haría que el párrafo 3 del artículo 3 "careciera de sentido".⁴³

60. Los Estados Unidos están de acuerdo con la conclusión del Grupo Especial de que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con los párrafos 2 y 2.2 del artículo 12 del

⁴² Comunicación de tercero participante presentada por el Japón, párrafo 15.

⁴³ Comunicación de tercero participante presentada por los Estados Unidos, párrafo 19.

Acuerdo Antidumping al no exponer en forma perceptible cómo evaluaron determinados factores enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*. A la luz de esta conclusión, y dado que no se ha apelado contra esta constatación, los Estados Unidos sostienen que no es necesario que el Órgano de Apelación decida si las Comunidades Europeas actuaron también de manera incompatible con los párrafos 1 y 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*.

61. Los Estados Unidos están de acuerdo con el Brasil en que el Grupo Especial incurrió en error al llegar a la conclusión de que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping* en relación con la información sobre los factores de daño mencionada exclusivamente en la Prueba documental CE-12. Según los Estados Unidos, esta información era pertinente, fue utilizada por la autoridad investigadora y no era confidencial, pese a lo cual la Comisión Europea no la comunicó en ninguna forma a las partes interesadas durante la investigación. La Comisión Europea tampoco dio a las partes interesadas la oportunidad de presentar argumentos o proporcionar información en respuesta a la Prueba documental CE-12. Los Estados Unidos sostienen que las Comunidades Europeas no han facilitado una explicación razonable de por qué no lo hizo.

62. Los Estados Unidos están de acuerdo con el Grupo Especial en que el "análisis del margen" no era un factor causal "de que [tengan] conocimiento" que las Comunidades Europeas estuvieran obligadas a examinar como parte de su análisis de la relación causal de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3. A juicio de los Estados Unidos, el párrafo 5 del artículo 3 no obliga a las autoridades investigadoras a examinar por propia iniciativa todos los posibles factores que pueden causar daño. Según los Estados Unidos, recaía sobre el Brasil la carga de establecer una presunción *prima facie* de que el análisis del margen era un factor "de que [tengan] conocimiento" que causaba daño a la rama de producción nacional, y el Brasil no asumió esta carga.

63. Los Estados Unidos están de acuerdo con el Grupo Especial en que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 5 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* al examinar otros factores individualmente. Los Estados Unidos sostienen que en el texto del párrafo 5 del artículo 3 no hay nada que exija que las autoridades investigadoras determinen si los demás factores de daño son, por sí mismos, una causa suficiente de daño o determinen que los efectos perjudiciales de las importaciones objeto de dumping son más importantes que los efectos combinados de los demás factores. Por lo tanto, los Estados Unidos aducen que, dado que esos términos específicos no figuran en el *Acuerdo Antidumping*, las autoridades investigadoras tienen facultades discrecionales para elegir sus propios métodos en materia de relación causal.

III. Cuestiones planteadas en esta apelación

64. Se plantean en esta apelación las siguientes cuestiones:

- a) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que:
 - i) las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 2 del artículo VI del *Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994* (el "GATT de 1994") o el artículo 1 del *Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994* (el "*Acuerdo Antidumping*") al imponer derechos antidumping en el presente asunto tras la devaluación experimentada por el real brasileño al comienzo del cuarto trimestre del período de investigación; y
 - ii) de conformidad con el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*, la Comisión Europea "no podía [...] haber basado su análisis del dumping en los precios de exportación correspondientes al período posterior a la devaluación únicamente";
- b) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 2.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* al incluir datos reales relativos a ventas de "bajo volumen" en la determinación de las cantidades por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general y por concepto de beneficios a efectos de la reconstrucción del valor normal;
- c) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 2 o el párrafo 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*, a pesar de que la Comisión Europea no analizó individualmente el volumen y los precios de las importaciones objeto de dumping procedentes del Brasil, en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 3, como condición previa a la evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones objeto de dumping de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3;
- d) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que era procedente que se le sometiera la Prueba documental CE-12 para que pudiera examinar la evaluación de los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo*

Antidumping hecha por la Comisión Europea, y, en particular, si, al formular esa constatación, el Grupo Especial:

- i) no evaluó si la Comisión Europea había establecido adecuadamente los hechos de conformidad con el párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping*; y
 - ii) interpretó incorrectamente las prescripciones de los párrafos 1 y 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*;
- e) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 2 o el párrafo 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping* al no divulgar a las partes interesadas durante la investigación antidumping la información sobre los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 contenida en la Prueba documental CE-12;
- f) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 4 del artículo 3 en lo que respecta al factor de daño "crecimiento"; y
- g) si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 5 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* al evaluar la relación causal entre el daño y las importaciones objeto de dumping, y, en particular, si el Grupo Especial incurrió en error al constatar que:
- i) la diferencia en el costo de producción entre el exportador brasileño y la rama de producción de las Comunidades Europeas no era un "factor[...] de que [éstas tuvieran] conocimiento, distinto[...] de las importaciones objeto de dumping, que al mismo tiempo perjudi[ca] a la rama de producción nacional"; y
 - ii) la metodología aplicada en esta investigación en materia de relación causal, que no comprendió un examen de la repercusión colectiva de los otros factores causales de que se tenía conocimiento, no atribuyó los daños causados por esos otros factores a las importaciones objeto de dumping.

IV. Devaluación del real brasileño durante el período de investigación: Párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y artículo 1 del *Acuerdo Antidumping*

65. El Brasil alega que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y el artículo 1 del *Acuerdo Antidumping* al formular su determinación de la existencia de dumping sobre la base de datos relativos a todo el período de investigación de un año, incluido el período anterior a la devaluación del real brasileño. Al responder a esta alegación, trataremos los argumentos del Brasil de que:

- a) el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y el artículo 1 del *Acuerdo Antidumping* obligan a elegir una metodología determinada entre las previstas en el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*; y
- b) el párrafo 4.2 del artículo 2 permite comparar el valor normal y los precios de exportación sobre la base de datos correspondientes únicamente a un subconjunto del período de investigación.⁴⁴

66. Recordamos que, en su examen de si el exportador brasileño objeto de investigación hacía dumping, la Comisión Europea utilizó un período de investigación de un año, del 1º de abril de 1998 al 31 de marzo de 1999.⁴⁵ El real brasileño se devaluó un 42 por ciento hacia el final de ese período, en enero de 1999.⁴⁶ Utilizando los datos relativos a *todo* el período de investigación de un año y comparando los promedios ponderados del valor normal con los promedios ponderados de los precios de exportación correspondientes a todo el período, la Comisión Europea constató que el margen de dumping del exportador brasileño era del 34,8 por ciento.⁴⁷

⁴⁴ El Brasil apela contra "la constatación del Grupo Especial de que las CE no podían haber basado su análisis del dumping en los precios de exportación correspondientes al período posterior a la devaluación únicamente". (Anuncio de apelación, página 2, que figura en el anexo 1 al presente informe.) Según el Brasil, esta constatación está implícita en la opinión del Grupo Especial de que "en general la autoridad investigadora no estará autorizada a limitar su análisis del dumping a un subconjunto selectivo de esos datos, correspondiente sólo a un subsegmento temporal del período". (Informe del Grupo Especial, párrafo 7.104.)

⁴⁵ Informe del Grupo Especial, párrafo 2.3. Señalamos que el Brasil no impugna la elección del período de investigación del 1º de abril de 1998 al 31 de marzo de 1999 que efectuó la Comisión Europea.

⁴⁶ Informe del Grupo Especial, párrafo 2.4.

⁴⁷ Reglamento (CE) N° 449/2000 de la Comisión, de 28 de febrero de 2000, por el que se establece un derecho antidumping provisional sobre las importaciones de accesorios de tubería de fundición maleable originarias de Brasil, la República Checa, Japón, la República Popular de China, la República de Corea y Tailandia y por el que se acepta el compromiso ofrecido por un productor exportador en la República Checa, publicado en el Diario Oficial de las Comunidades Europeas de 29 de febrero de 2000, serie L, N° 55 ("Reglamento provisional"), considerando 31; Reglamento (CE) N° 1784/2000 del Consejo, de 11 de agosto de 2000, por el que se establece un derecho antidumping definitivo y se percibe definitivamente el derecho provisional establecido sobre las importaciones de accesorios de tubería de fundición maleable originarias de Brasil, la República Checa, Japón, la República Popular de China, la República de Corea y Tailandia, publicado en el Diario Oficial de las Comunidades Europeas de 18 de agosto de 2000, serie L, N° 208 ("Reglamento definitivo"), considerandos 62 y 63.

67. El Brasil alegó ant

los datos reunidos en el período de investigación".⁵⁷ A juicio del Brasil, sólo los datos sobre los precios de exportación correspondientes a la parte del período de investigación posterior a la devaluación podían haber constituido la base de una "hipótesis razonable" acerca del nivel del derecho necesario *"para impedir el dumping futuro"* en el presente asunto.⁵⁸ Por lo tanto, la Comisión Europea debía haberse basado únicamente en los precios de exportación posteriores a la devaluación al formular su determinación de la existencia de dumping. El Brasil aduce que, al no hacerlo, las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con su obligación dimanante del párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994. El Brasil reconoce que el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* deja a la discreción de la autoridad investigadora la elección entre las tres metodologías de comparación prescritas en esa disposición. No obstante, a juicio del Brasil, esa discreción está sometida a la obligación básica prevista en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 de imponer derechos únicamente cuando es necesario para "contrarrestar o impedir el dumping".⁵⁹ El Brasil aduce que, para formular una "hipótesis razonable para el futuro", la autoridad investigadora está *obligada* a elegir, entre las tres metodologías de comparación prescritas en el párrafo 4.2 del artículo 2, la que sea más apropiada para impedir el dumping futuro.⁶⁰ En particular, el Brasil adujo durante la audiencia que el párrafo 2 del artículo VI exigía que la Comisión Europea "elija entre las tres metodologías de comparación previstas en el párrafo 4.2 del artículo 2 [del *Acuerdo Antidumping*] la que tiene mejor en cuenta la desaparición de cualquier dumping anterior después de la devaluación del real brasileño".⁶¹

71. En el presente asunto, el Brasil considera que esa metodología figura en la segunda frase del párrafo 4.2 del artículo 2. Esa frase dispone lo siguiente:

Un valor normal establecido sobre la base del promedio ponderado podrá compararse con los precios de transacciones de exportación individuales si las autoridades constatan una pauta de precios de exportación significativamente diferentes según los distintos compradores, regiones o períodos, y si se presenta una explicación de por qué esas diferencias no pueden ser tomadas debidamente en cuenta mediante una comparación entre promedios ponderados o transacción por transacción.

72. El Brasil sostiene que, contra la interpretación jurídica que hizo el Grupo Especial del párrafo 4.2 del artículo 2, en esta frase se reconoce expresamente que los precios de exportación que son "significativamente diferentes" en una parte determinada del período de investigación pueden tener que examinarse por sí mismos. Así pues, a la luz de la mencionada obligación prevista en el párrafo 2 del artículo VI, la Comisión Europea estaba *obligada* a realizar su determinación de la existencia de dumping en el presente asunto comparando los promedios ponderados del valor normal (basados en datos correspondientes a todo el período de investigación de un año) con los precios de transacciones de exportación individuales correspondientes a la parte del período de investigación *posterior* a la devaluación del real.⁶² El Brasil sostiene que esa comparación, basada en datos sobre los precios de exportación correspondientes únicamente a la *parte posterior a la devaluación* del período de investigación, se permite específicamente en la segunda frase del párrafo 4.2 del artículo 2. Así pues, según el Brasil, como la Comisión Europea realizó una comparación entre promedios ponderados basada en datos correspondientes a todo el período de investigación (prevista en la primera frase del párrafo 4.2 del artículo 2), en lugar de comparar el promedio ponderado del valor normal con transacciones de exportación posteriores a la devaluación (como se permite en la segunda frase del párrafo 4.2 del artículo 2), las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con la obligación, contenida en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994, de imponer derechos antidumping únicamente cuando es necesario "con el fin de contrarrestar o impedir el dumping".⁶³ Además, a juicio del Brasil, esta violación del párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 da lugar a una violación consiguiente del artículo 1 del *Acuerdo Antidumping*⁶⁴, que dispone que "[s]ólo se aplicarán medidas antidumping en las circunstancias previstas en el artículo VI del GATT de 1994".⁶⁵

⁶² El Brasil no se opone a que se calculen los promedios ponderados utilizando datos correspondientes a *todo* el período de investigación en el caso de *los valores normales* por que, según él, la devaluación no afectó a los valores normales. (Comunicación del apelante presentada por el Brasil, nota 8 al párrafo 52.) No obstante, en el caso de *los precios de exportación*, las transacciones de exportación anteriores a la devaluación debían haberse excluido del conjunto de datos porque, según el Brasil, la devaluación constituyó un "cambio fundamental y duradero de las condiciones comerciales de las exportaciones brasileñas". (Declaración pronunciada por el Brasil en la audiencia.)

⁶³ Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.

⁶⁴ Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.

⁶⁵ El texto completo del artículo 1 del *Acuerdo Antidumping* dispone lo siguiente:

Sólo se aplicarán medidas antidumping en las circunstancias previstas en el artículo VI del GATT de 1994 y en virtud de investigaciones iniciadas y realizadas de conformidad con las disposiciones del presente Acuerdo. Las siguientes disposiciones regirán la aplicación del artículo VI del GATT de 1994 siempre que se tomen medidas de conformidad con las leyes o reglamentos antidumping. (no se reproduce la nota de pie de página)

Con el fin de contrarrestar o impedir el dumping, toda parte contratante podrá percibir, sobre cualquier producto objeto de dumping, un derecho antidumping que no exceda del margen de dumping relativo a dicho producto.

76. El Brasil se centra exclusivamente en la frase "[c]on el fin de contrarrestar o impedir el dumping" para justificar la obligación que alega de que una determinación de la existencia de dumping se formule sobre la base de si el dumping se producirá en el futuro. Como se señaló anteriormente, el Brasil intenta introducir un criterio de "hipótesis razonable para el futuro" en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y, por consiguiente, en el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*. No vemos cómo el párrafo 2 del artículo VI, al declarar que la finalidad de los derechos antidumping es "contrarrestar o impedir el dumping", impone a las autoridades investigadoras la obligación de elegir cualquier metodología determinada para comparar el valor normal y los precios de exportación de conformidad con el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* cuando calculan un margen de dumping. Tal como nosotros lo entendemos, la obligación dimanante de la finalidad de "contrarrestar o impedir el dumping" está clara en el texto del propio párrafo 2 del artículo VI, cuando se dice en él que un derecho antidumping "no excede[rá] del margen de dumping relativo a[l] [...] producto [objeto de dumping]".⁶⁹ Esta limitación de los derechos antidumping al margen de dumping es el único requisito que impone a las autoridades investigadoras la primera frase del párrafo 2 del artículo VI.⁷⁰ Las normas precisas relativas a la determinación de si hay dumping y, en caso afirmativo, a la manera en que ha de calcularse el margen de dumping se enuncian, no en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 sino, más bien, en el artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*, que es el Acuerdo relativo a la aplicación del artículo VI del GATT de 1994. Por lo tanto, a nuestro juicio, el artículo 2 es una fuente más apropiada que la frase inicial, "[c]on el fin de contrarrestar o impedir el dumping" del párrafo 2 del artículo VI para establecer concretamente qué se requiere para la determinación adecuada del dumping por una autoridad investigadora. No podemos ver que de la frase inicial del párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 fluya hasta el artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* la obligación de basar la determinación de la existencia de dumping en el criterio de una "hipótesis razonable para el futuro" ni

⁶⁹ ~~En~~ 6.75 Tf 0.0n6344 1pcpr que de a/-[8ei4 1rpe qudel artícbciai341rel Acurafo 2 del artículo VI para

que esto, a su vez, requeriría que se elija una metodología determinada entre la prevista en el párrafo 4.2 del artículo 2.

77. Así pues, las normas destinadas a garantizar que sólo se imponga un derecho antidumping sobre la base de una determinación adecuada de la existencia de dumping, tal como se define en el párrafo 1 del artículo VI del GATT de 1994, se enuncian en el artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*. El artículo 2 expone, con gran detalle, las normas por las que se rigen los diversos aspectos de la determinación de la existencia de dumping por una autoridad investigadora. Esta disposición define el dumping, explica detalladamente la comparación exacta que ha de hacerse entre los precios, prevé flexibilidad que permita a los exportadores responder, al fijar sus precios, a las fluctuaciones de los tipos de cambio y estipula los datos que han de utilizarse al realizar muchos de los cálculos necesarios en una investigación antidumping. Creemos que, si los negociadores hubieran tenido la intención de incluir en los acuerdos abarcados la obligación de la autoridad investigadora de elegir una determinada metodología al comparar el valor normal y los precios de exportación, esa obligación estaría contenida en el propio artículo 2 y no, como aduce el Brasil, en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994.

78. Consideramos también que se derivarían ciertos resultados anómalos de la afirmación del Brasil de que cuando se produce un cambio importante como, en el presente asunto, una devaluación abrupta y duradera en una fase tardía del período de investigación, la determinación de la existencia de dumping debería quedar limitada a los datos posteriores a ese cambio importante y basarse en ellos. Si ese cambio tuviera lugar al final mismo del período de investigación, el enfoque del Brasil implicaría que la determinación tendría que basarse en los datos correspondientes a un período muy breve.⁷¹ Según la misma lógica, si el cambio importante se produjera después del final del período de investigación pero antes de que la autoridad investigadora formulara su determinación provisional (en el presente asunto, por ejemplo, después del 1º de abril de 1999 pero antes del 28 de febrero de 2000), con arreglo al enfoque del Brasil, la autoridad investigadora debería ignorar el análisis basado en los datos de todo el período de investigación y examinar o reevaluar la determinación basándose en datos posteriores a dicho período. Esto podría implicar incluso que la autoridad investigadora tendría la

⁷¹ Aunque, en el presente asunto, el Brasil afirma que la devaluación sólo afectó a los "precios de exportación" y no "al valor normal", podemos contemplar situaciones en las que una devaluación puede afectar tanto al precio de exportación como al valor normal, si no inmediatamente, después de un cierto tiempo. Esto significaría que el cálculo tanto del valor normal como del precio de exportación tendría que basarse en datos correspondientes a una parte muy breve del período de investigación.

82. El Brasil ha hecho también la afirmación fáctica de que, puesto que la devaluación de enero de 1999 fue del orden del 42 por ciento y el margen de dumping constatado por las autoridades investigadoras fue del orden del 34,8 por ciento, la devaluación eliminó completamente el dumping. Esto se basa en la hipótesis de que el precio interno del exportador brasileño (en reales) y el precio de exportación (en la moneda del país importador) seguirían siendo los mismos después de la devaluación. En primer lugar, señalamos que ni el Grupo Especial ni las Comunidades Europeas han formulado la constatación de hecho de que la devaluación del real brasileño eliminó el dumping. En segundo lugar, la eliminación del dumping no es una consecuencia intrínseca o automática de una devaluación abrupta. Las consecuencias a corto y a largo plazo de una devaluación para el valor normal y los precios de exportación de un exportador dependen de varios factores, entre ellos, en particular, del comportamiento del exportador en materia de fijación de precios después de la devaluación. Estos factores variarán inevitablemente según los casos. El efecto duradero de una devaluación tendrá, pues, que determinarse a partir de datos objetivos y fiables posteriores a la devaluación y no sobre la base de hipótesis *a priori*.

83. Por último, observamos que el Brasil no ha alegado, ni ante el Grupo Especial ni ante nosotros, que las Comunidades Europeas actuaran de manera incompatible con el párrafo 4.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* al elegir la metodología apropiada para comparar el valor normal y los precios de exportación.⁷⁹ Como se señaló anteriormente, la alegación del Brasil se basa en el argumento de que el párrafo 4.2 del artículo 2 impone una obligación fundamental derivada de la frase "[c]on el fin de contrarrestar o impedir el dumping" contenida en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 y de que esa obligación exigía que las Comunidades Europeas eligieran en este caso determinado la metodología de comparación prevista en la segunda frase del párrafo 4.2 del artículo 2 en lugar de una de las metodologías que figuran en la primera frase de ese párrafo. Por lo

investigación del pasado reciente, por ejemplo, en el párrafo 3 del artículo 9 (devolución total o parcial de derechos pagados) y en el artículo 11 (examen)." (Informe del Grupo Especial, párrafo 7.106.) No obstante, el Brasil sostiene que el hecho de que se disponga de un mecanismo de examen o de devolución no puede ser una razón para que se permita la imposición de un derecho antidumping que sea *ab initio* incompatible con la obligación cuya existencia alega el Brasil en el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994. (Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.)

⁷⁹ El Brasil sí alegó ante el Grupo Especial que las Comunidades Europeas habían actuado de manera

mercado interno debido al bajo volumen de las ventas en el Brasil.⁸¹ Por lo tanto, la Comisión Europea recurrió a la reconstrucción de los valores normales correspondientes a estos productos de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2.⁸² Al calcular el valor normal reconstruido, la Comisión Europea utilizó datos reales relativos a los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios procedentes del exportador brasileño en la medida en que esos datos se basaban en la producción y ventas en el curso de operaciones comerciales normales.⁸³ De resultados de ello, los datos reales en que se basó la Comisión Europea para reconstruir los valores normales comprendían datos relativos a las ventas de los tipos de productos que se consideraba que se habían vendido en cantidades insuficientes a los efectos de la obtención del valor normal.⁸⁴

87. El Brasil adujo ante el Grupo Especial que la utilización por la Comisión Europea de datos relativos a las ventas de bajo volumen que, según había considerado ya la Comisión Europea, no "permit[en] una comparación adecuada" de los precios de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2

89. El Grupo Especial constató que este texto permite que las autoridades investigadoras excluyan únicamente los datos relacionados con la producción y ventas no realizadas en el curso de operaciones comerciales normales.⁸⁵ A continuación, el Grupo Especial hizo el razonamiento de que, como las ventas de bajo volumen quedan incluidas "en el curso de las operaciones comerciales normales", deben quedar incluidas en los datos reales utilizados para la reconstrucción del valor normal.⁸⁶ Por lo tanto, el Grupo Especial constató que las Comunidades Europeas no habían actuado de manera incompatible con su obligación dimanante del párrafo 2.2 del artículo 2 al incluir datos referentes a las ventas de bajo volumen en la reconstrucción del valor normal.

90. En la apelación, el Brasil impugna la interpretación jurídica que hizo el Grupo Especial del encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping*. El Brasil señala que el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 exige que se utilicen datos *reales*, pero no *todos* los datos reales. El Brasil alega que el texto del párrafo 2.2 del artículo 2 no obliga a utilizar datos reales referentes a las ventas que, según la determinación anterior de una autoridad investigadora, no "permit[en] una comparación adecuada" de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2. Poniendo de

datoridad investiga,210.0318 Tc h.5 raci

de datos reales relativos a las ventas de bajo volumen para la reconstrucción del valor normal, cuando se rechazaron los precios correspondientes a esas ventas en el caso de la determinación del valor normal de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2, no distorsiona los valores normales reconstruidos porque las ventas se ponderan de manera diferente en los cálculos realizados al amparo de las disposiciones respectivas.⁹⁰ Por lo tanto, a juicio de las Comunidades Europeas, los datos reales relativos a las ventas de bajo volumen deben incluirse en el cálculo del valor normal reconstruido de conformidad con el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2.

92. Por lo tanto, la cuestión que se nos ha sometido es si una autoridad investigadora debe excluir los datos relativos a las ventas de bajo volumen al determinar las cantidades por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general y por concepto de beneficios de conformidad con el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2, habiendo descartado esas ventas de bajo volumen a efectos de la determinación del valor normal con arreglo al párrafo 2 del artículo 2.

93. Comenzamos nuestro análisis con un examen de las disposiciones que dan lugar al cálculo del valor normal reconstruido. En el párrafo 1 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* se identifica un producto como "objeto de dumping" cuando se introduce en el mercado de otro país a "un precio inferior a su valor normal". En virtud de esa disposición, se entiende que el "valor normal" es el "precio [...], en el curso de operaciones comerciales normales, de un producto similar destinado al consumo en el país exportador". Cuando el precio del producto en el mercado interno (país exportador) no es "comparable" con el precio de exportación del producto similar, en el párrafo 2 del artículo 2 se prevén otras posibles bases para la obtención del "valor normal":

Quando el producto similar no sea objeto de ventas en el curso de operaciones comerciales normales en el mercado interno del país exportador o cuando, a causa de una situación especial del mercado o del bajo volumen de las ventas en el mercado interno del país exportador², tales ventas no permitan una comparación adecuada, el margen de dumping se determinará mediante comparación con un precio comparable del producto similar cuando éste se exporte a un tercer país apropiado, a condición de que este precio sea representativo, o con el costo de producción en el país de origen más una cantidad razonable por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general así como por concepto de beneficios.

² Normalmente se considerarán una cantidad suficiente para determinar el valor normal las ventas del producto similar destinado al consumo en el mercado interno del país exportador si dichas ventas representan el 5 por ciento o más de las ventas del producto considerado al Miembro importador; no obstante, ha de ser aceptable una proporción menor cuando existan pruebas que demuestren que las ventas en el mercado interno, aunque

⁹⁰ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafos 74 y 76.

representen esa menor proporción, son de magnitud suficiente para permitir una comparación adecuada.

94.

- i) las cantidades reales gastadas y obtenidas por el exportador o productor en cuestión en relación con la producción y las ventas en el mercado interno del país de origen de la misma categoría general de productos;
- ii) la media ponderada de las cantidades reales gastadas y obtenidas por otros exportadores o productores sometidos a investigación en relación con la producción y las ventas del producto similar en el mercado interno del país de origen;
- iii) cualquier otro método razonable, siempre que la cantidad por concepto de beneficios establecida de este modo no exceda del beneficio obtenido normalmente por otros exportadores o productores en las ventas de productos de la misma categoría general en el mercado interno del país de origen.

normales.⁹¹ Contrariamente al párrafo 2 del artículo 2, el encabezamiento del párrafo 2.2 de dicho artículo sólo excluye expresamente las ventas no realizadas en el curso de operaciones comerciales normales. La ausencia en el párrafo 2.2 del artículo 2 de cualquier expresión limitadora en relación con las ventas de bajo volumen quiere decir que no se debe interpretar que en el párrafo 2.2 del artículo 2 se hace una excepción en el caso de las ventas de bajo volumen. Como explicamos en el asunto *India - Patentes (EE.UU.)*:

[e]l deber del intérprete de un tratado es examinar las palabras de éste para determinar las intenciones de las partes. Esto ha de hacerse de conformidad con los principios de interpretación de los tratados establecidos en el artículo 31 de la *Convención de Viena*. Pero esos principios de interpretación ni exigen ni aprueban que se imputen al tratado palabras que no existen en él o que se trasladen a él conceptos que no se pretendía recoger en él.⁹²

Por consiguiente, llegamos a la conclusión de que no puede interpretarse que el texto del párrafo 2.2 del artículo 2 contiene la prescripción de que se excluyan las ventas de bajo volumen del cálculo de los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios.

99. Observamos también el carácter muy detallado de las disposiciones del párrafo 2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* por lo que se refiere al cálculo del valor normal reconstruido. En comparación con las disposiciones correspondientes del *Código Antidumping de la Ronda de Tokio*⁹³, el *Acuerdo Antidumping* vigente describe, con una precisión significativamente mayor, la manera en que la autoridad investigadora ha de calcular el valor normal reconstruido. Por ejemplo, en el párrafo 2.1.1 del artículo 2 se identifican los "registros que lleve el exportador o productor objeto de investigación" como la fuente preferida de datos sobre el costo de producción. Análogamente, como se ha visto, en el párrafo 2.2 del artículo 2 se establece que las cantidades por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general y por concepto de beneficios deben determinarse sobre la base de datos reales relacionados con la producción y ventas en el curso de operaciones comerciales normales y además se prevén tres opciones (en los incisos i) a iii)) a que se

⁹¹ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.138.

⁹² Informe del Órgano de Apelación, *India - Patentes (EE.UU.)*, párrafo 45, que se cita en el informe del Órgano de Apelación, *CE - Ropa de cama*, párrafo 83.

⁹³ Los párrafos 4 a 6 del artículo 2 del *Código Antidumping de la Ronda de Tokio* contenían disposiciones antecesoras de los actuales párrafos 2 a 4 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* con una redacción similar. No obstante, en el *Código Antidumping de la Ronda de Tokio* no figuraba una definición de las "operaciones comerciales normales" ni un criterio para determinar cuándo tienen las ventas un volumen tan bajo que justifica el recurso al valor normal reconstruido ni cualquier instrucción detallada sobre la manera en que la autoridad investigadora debía obtener los datos sobre el costo de producción, los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios.

excluían expresamente en el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 pero no se mencionaban en el inciso ii).⁹⁷ Rechazamos ese argumento y constatamos lo siguiente:

No hay en el párrafo 2.2 ii) del artículo 2 ningún elemento que sirva de base para excluir de las "cantidades reales gastadas y obtenidas" *algunas* cantidades realmente gastadas u obtenidas. De ello se desprende que, en el cálculo de la "media ponderada", deben incluirse todas "las cantidades reales gastadas y obtenidas" por otros exportadores o productores, independientemente de que esas cantidades se hayan gastado y obtenido en relación con la producción y las ventas efectuadas en el curso de operaciones comerciales normales o no.

...

La exclusión de esas ventas en la introducción general nos lleva a considerar que, cuando en otros preceptos del mismo artículo del *Acuerdo Antidumping* no se recoge expresamente esa exclusión, no cabe presumirla implícitamente. Y en el párrafo 2.2 ii) del artículo 2 no se recoge expresamente esa exclusión. Ese párrafo prevé un método de cálculo *subsidiario* que es posible aplicar precisamente en los casos en que no puede utilizarse el establecido en la introducción general. El párrafo 2.2 ii) del artículo 2 establece sus propias prescripciones específicas. Esas prescripciones no requieren expresamente la exclusión de las ventas no efectuadas en el curso de operaciones comerciales normales. Ni el texto ni el contexto del párrafo 2.2 ii) del artículo 2 justifican que se de a ese párrafo una interpretación que incluya una prescripción establecida en la introducción general del párrafo 2.2 ii) del artículo 2.⁹⁸ (no se reproduce la nota de pie de página; las cursivas figuran en el original; sin subrayar en el original).

101. Abrigamos la opinión de que nuestro razonamiento en el asunto *CE - Ropa de cama* apoya nuestra interpretación en el presente caso. Consideramos significativo que en el párrafo 2.2 del artículo 2 se especifiquen los datos que ha de utilizar la autoridad investigadora para reconstruir el valor normal. El texto de esa disposición excluye los datos reales referentes a ventas no efectuadas en el curso de operaciones normales pero no excluye los datos relativos a las ventas de bajo volumen. La referencia expresa de los negociadores a las ventas no efectuadas en el curso de operaciones comerciales normales y a las ventas de bajo volumen en el párrafo 2 del artículo 2 y el hecho de que no se haga referencia a las ventas de bajo volumen en el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 confirman nuestra opinión de que las ventas de bajo volumen no quedan excluidas en el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 a efectos del cálculo de los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios. Por lo tanto, no estamos de acuerdo con el argumento del

⁹⁷ Informe del Órgano de Apelación, *CE - Ropa de cama*, párrafos 33 y 44.

⁹⁸ Informe del Órgano de Apelación, *CE - Ropa de cama*, párrafos 80 y 83.

Brasil de que la ausencia de las palabras "todos los" antes de las palabras "datos reales" en el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2, unida a la razón de la reconstrucción del valor normal conforme al párrafo 2 del artículo 2, impone implícitamente la obligación de excluir los datos relativos a las ventas de bajo volumen.⁹⁹ A nuestro juicio, cuando, como ocurre en esta investigación, las ventas de bajo volumen se realizan en el curso de operaciones comerciales normales, la autoridad investigadora no actúa de manera incompatible con el encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 al incluir datos reales referentes a esas ventas para obtener los gastos administrativos, de venta y de carácter general y los beneficios a efectos de la reconstrucción del valor normal.

102. Por todas estas razones, confirmamos la constatación del Grupo Especial, que figura en los párrafos 7.138 y 7.139 de su informe, de que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 2.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* al incluir datos reales referentes a las ventas de "bajo volumen" en la determinación de las cantidades por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general y por concepto de beneficios a efectos de la reconstrucción del valor normal.

VI. Acumulación: Párrafos 2 y 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*

103. Examinamos a continuación la alegación del Brasil de que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con los párrafos 2 y 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* al evaluar acumulativamente los efectos de las importaciones objeto de dumping procedentes de varios países, incluido el Brasil, sin analizar individualmente el volumen y los precios de las importaciones objeto de dumping procedentes del Brasil, de conformidad con el párrafo 2 del artículo 3.

104. El Grupo Especial comenzó su análisis observando que "lo primero" que se debía determinar para examinar la alegación del Brasil era si las autoridades investigadoras están autorizadas para realizar una investigación acumulativa después de haber llegado a la conclusión de que las condiciones establecidas en el párrafo 3 del artículo 3 han sido satisfechas, o si antes la autoridad

⁹⁹ En este contexto, señalamos que el Brasil aduce además, como ejemplo, que la interpretación que hizo el Grupo Especial del encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2 implica que el valor normal reconstruido sería idéntico a un valor normal basado en los precios de las ventas de bajo volumen de conformidad con el párrafo 2 del artículo 2. Como resultado, a juicio del Brasil, el párrafo 2 del artículo 2 queda privado de efectos, lo cual es contrario a los principios de interpretación de los tratados del derecho internacional público. (Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafos 89 y 90.) Observamos, como lo hacen las Comunidades Europeas, que el ejemplo postulado por el Brasil parte de determinados supuestos de hecho. (Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafos 63 a 65.) No estamos convencidos de que esos supuestos de hechos sean necesariamente ciertos en la mayor parte de las investigaciones antidumping. Consideramos que la *posibilidad* del resultado que sugiere el Brasil, sobre la base de un determinado conjunto de circunstancias, no puede triunfar sobre el texto específico del encabezamiento del párrafo 2.2 del artículo 2.

investigadora debe realizar una evaluación de las importaciones procedentes de cada país a fin de determinar si de hecho procede una evaluación acumulativa.¹⁰⁰ El Grupo Especial constató, sobre la base del texto del párrafo 3 del artículo 3, y citando apoyo contextual en los párrafos 4 y 5 del artículo 3, que las condiciones identificadas en el párrafo 3 del artículo 3 son las *únicas* condiciones que deben ser satisfechas por una autoridad investigadora a fin de realizar una evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones objeto de dumping.¹⁰¹ En particular, con respecto a la alegación del Brasil de que una autoridad investigadora debe considerar en primer lugar si los volúmenes de importación específicos por países han aumentado de manera significativa antes de acumularlos, el Grupo Especial constató lo siguiente:

[E]l texto de esta disposición [párrafo 3 del artículo 3] no contiene ninguna obligación adicional en el sentido de que las autoridades deban también tener en cuenta si se ha producido un aumento significativo de las importaciones, país por país, antes de proceder a una evaluación acumulativa.¹⁰²

105. El Brasil aduce en la apelación que los análisis del volumen y los precios que prescribe el párrafo 2 del artículo 3 deben hacerse en primer lugar país por país como condición previa a la evaluación acumulativa prevista en el párrafo 3 del artículo 3. Según el Brasil, sólo si en tal análisis específico por países se han identificado las importaciones procedentes del país en cuestión como fuente probable de efectos negativos sobre la rama de producción nacional, es admisible, de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3, que la autoridad investigadora evalúe acumulativamente los efectos negativos de todas las importaciones que probablemente hayan causado daño.¹⁰³ Como el párrafo 3 del artículo 3 no permite expresamente a una autoridad investigadora "hacer una excepción" a los análisis prescritos en el párrafo 2 del artículo 3, el Brasil aduce que esa excepción no deberá considerarse contenida en el *Acuerdo Antidumping*.¹⁰⁴ El Brasil observa además que el párrafo 3 del artículo 3 sólo permite la evaluación acumulativa de los "efectos" de las importaciones objeto de dumping. A juicio del Brasil, los volúmenes y los precios de las importaciones no pueden considerarse "efectos" de las importaciones; por el contrario, los volúmenes y los precios de las importaciones "son precisamente los factores que pueden causar los efectos previstos en el párrafo 4

¹⁰⁰ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.231.

¹⁰¹ Informe del Grupo Especial, párrafos 7.234 y 7.235.

¹⁰² Informe del Grupo Especial, párrafo 7.234.

¹⁰³ Declaración pronunciada por el Brasil en la audiencia.

¹⁰⁴ Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 105.

del artículo 3".¹⁰⁵ El Brasil, por consiguiente, aduce que los volúmenes y los precios de las importaciones no pueden acumularse en virtud del párrafo 3 del artículo 3.¹⁰⁶ Sostiene que la interpretación en contrario que el Grupo Especial hace de los párrafos 2 y 3 del artículo 3 permitiría a

párrafo 2 del artículo 3, como condición previa a la evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones objeto de dumping de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3.

108. Comenzamos nuestro análisis con el texto del párrafo 3 del artículo 3, que es la única disposición del *Acuerdo Antidumping* que aborda en forma específica la práctica de la acumulación.¹¹²

Dicho párrafo dispone lo siguiente:

Cuando las importaciones de un producto procedentes de más de un país sean objeto simultáneamente de investigaciones antidumping, la autoridad investigadora sólo podrá evaluar acumulativamente los efectos de esas importaciones si determina que *a)* el margen de dumping establecido en relación con las importaciones de cada país proveedor es más que *de minimis*, según la definición que de ese término figura en el párrafo 8 del artículo 5, y el volumen de las importaciones procedentes de cada país no es insignificante y *b)* procede la evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones a la luz de las condiciones de competencia entre los productos importados y el producto nacional similar.

109. En el texto del párrafo 3 del artículo 3 se identifican expresamente tres condiciones que deben cumplirse antes de que se permita a una autoridad investigadora en el marco del *Acuerdo Antidumping* evaluar acumulativamente los efectos de las importaciones procedentes de varios países. Estas condiciones son:

- a) el margen de dumping de cada país debe ser más que *de minimis*;
- b) el volumen de las importaciones procedentes de cada país no debe ser insignificante; y
- c) debe proceder la acumulación a la luz de las condiciones de competencia
 - i) entre los productos importados; y
 - ii) entre los productos importados y el producto nacional similar.

110.

112. Examinando la estructura general del artículo 3, observamos que la prescripción de analizar el volumen y los precios prevista en el párrafo 2 del artículo 3 deriva del párrafo 1 del artículo 3, que, según hemos dicho, es "una disposición de alcance general, que establece una obligación fundamental y sustantiva de los Miembros" con respecto a la determinación de la existencia de daño y que "informa las obligaciones más detalladas establecidas en los párrafos siguientes" de esa disposición.¹¹⁵ El párrafo 3 del artículo 1 dispone lo siguiente:

La determinación de la existencia de daño a los efectos del artículo VI del GATT de 1994 se basará en pruebas positivas y comprenderá un examen objetivo: *a)* del volumen de las importaciones objeto de dumping y del efecto de éstas en los precios de productos similares en el mercado interno y *b)* de la consiguiente repercusión de esas importaciones sobre los productores nacionales de tales productos.

También en este caso constatamos que el texto de esta disposición hace referencia a las "importaciones objeto de dumping" y no da indicación alguna de que los análisis del volumen y los precios de las "importaciones objeto de dumping" deban ser específicos por países en las investigaciones relativas a una pluralidad de países. El párrafo 4 del artículo 3, que contiene prescripciones derivadas también del párrafo 1 del artículo 3 y que se relaciona con el examen de la repercusión de las "importaciones objeto de dumping" sobre la rama de producción nacional, es igualmente coherente al referirse en términos generales a las "importaciones objeto de dumping". Por lo tanto, en nuestra opinión, el argumento del Brasil de que los análisis específicos por países de los volúmenes y los precios son condición previa a la acumulación en las investigaciones relativas a una pluralidad de países no tiene fundamento alguno ni en el texto ni en el contexto inmediato de los párrafos 2 y 3 del artículo 3.

113. Consideramos también que la acumulación sin un análisis específico por países no se traduce en una "excepción" al párrafo 2 del artículo 3, como ha afirmado el Brasil.¹¹⁶ Deseamos destacar que el párrafo 2 del artículo 3 desempeña un papel central en la determinación de la existencia de daño y

del artículo 3. (Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.) Sin embargo, no encontramos ningún apoyo para este argumento en el propio texto del párrafo 2 del artículo 3: los aumentos significativos de las importaciones deben ser "ten[idos] en cuenta" por las autoridades investigadoras de conformidad con el párrafo 2 del artículo 3, pero el texto no indica que en ausencia de tal aumento significativo no podría constatar que estas importaciones están causando daño.

¹¹⁵ Informe del Órgano de Apelación, *Tailandia - Vigas doble T*, párrafo 106.

¹¹⁶ Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 105.

es un paso necesario en cualquier investigación antidumping.¹¹⁷ Como observó acertadamente el Grupo Especial, es posible que los análisis del volumen y los precios previstos en el párrafo 2 del artículo 3 se efectúen sobre una base acumulativa, y no país por país, cuando las importaciones objeto de dumping sean originarias de más de un país.¹¹⁸

114. Pasamos ahora al argumento del Brasil basado en la sutil distinción que observa entre los términos "factores" y "efectos". Según el Brasil, los volúmenes y los precios son "factores" que causan los "efectos" previstos en el párrafo 4 del artículo 3, pero no pueden considerarse en sí mismos como *efectos* de las importaciones que podrán ser evaluadas acumulativamente de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3.¹¹⁹

115. No alcanzamos a percibir una distinción tan sutil en el artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*. En primer lugar, no podemos soslayar el hecho de que el párrafo 5 del artículo 3 se refiere a los "efectos del dumping que se mencionan en los párrafos 2 y 4". (sin cursivas en el original) Esta referencia contradice directamente la tesis del Brasil de que los volúmenes y los precios únicamente se contemplan como "factores" en el párrafo 2 del artículo 3.¹²⁰ Además, el párrafo 1 del artículo 3 y los párrafos siguientes de dicho artículo indican claramente que el volumen y los precios, y la consiguiente repercusión sobre la rama de producción nacional, están estrechamente relacionados a efectos de la determinación de la existencia de daño. Estas disposiciones, además, no sugieren que la intención sea calificar estrictamente el volumen y los precios como "factores", en contraposición con "efectos", porque los términos "factores" y "efectos" parecen utilizarse indistintamente en el artículo 3. Por ejemplo, en el párrafo 4 del artículo 3 se emplea el término "factores" para hacer referencia a las variables que deben ser examinadas en el contexto del examen de la "repercusión" de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional, y el Brasil reconoce que no hay distinción alguna entre los términos "repercusión" y "efectos" utilizados en el artículo 3.¹²¹

Por lo tanto, el texto del artículo 3 no apoya la tesis del Brasil de que el volumen y los precios son considerados exclusivamente "factores", y no "efectos", a los fines del párrafo 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*.

116. La aparente justificación de la práctica de la acumulación confirma nuestra interpretación de que tanto el volumen como los precios reúnen los requisitos para ser considerados "efectos" que podrán ser evaluados acumulativamente de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3. Un análisis acumulativo está basado lógicamente en el reconocimiento de que la rama de producción nacional afronta la repercusión de las "importaciones objeto de dumping" en su conjunto y puede resultar perjudicada por la repercusión total de las importaciones objeto de dumping, aun cuando esas importaciones sean originarias de varios países. Si, por ejemplo, las importaciones objeto de dumping procedentes de algunos países son de bajo volumen o están disminuyendo, un análisis exclusivamente específico por países puede no identificar la relación causal entre las importaciones objeto de dumping procedentes de esos países y el daño sufrido por la rama de producción nacional. El resultado puede ser entonces que, como las importaciones procedentes de tales países no pudieron ser identificadas *individualmente* como causantes de daño, las importaciones objeto de dumping procedentes de estos países no estarían sujetas a derechos antidumping, a pesar de que están efectivamente causando daño. A nuestro juicio, por lo tanto, al prever expresamente la acumulación en el párrafo 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*, los negociadores parecen haber reconocido que una rama de producción nacional enfrentada a importaciones objeto de dumping originarias de varios países puede resultar perjudicada por los efectos acumulados de esas importaciones, y que esos efectos pueden no ser tenidos en cuenta de manera adecuada en un análisis específico por países de los efectos perjudiciales de las importaciones objeto de dumping. De acuerdo con la razón de ser de la acumulación, consideramos que los cambios en los volúmenes de importación procedentes de cada país, y los efectos de esos volúmenes específicos por países sobre los precios en el mercado del país importador, son de poca importancia al determinar si el daño a la rama de producción nacional está siendo causado por las importaciones objeto de dumping en su conjunto.¹²²

de manera colectiva, tomando las importaciones objeto de dumping en su conjunto. También entendemos que consideran que los términos "repercusión" y "efectos" que figuran en el artículo 3 son sinónimos o equivalentes.

¹²² No sugerimos que las tendencias de los volúmenes específicos por países carezcan siempre de pertinencia para el examen de las autoridades investigadoras. Por ejemplo, tales tendencias pueden ser pertinentes en el contexto de la evaluación por la autoridad investigadora de las condiciones de competencia entre los productos importados, y entre los productos importados y el producto nacional similar, como dispone el párrafo 3 b) del artículo 3. El Brasil planteó la relación entre los volúmenes de importación y las condiciones de competencia como base para formular una alegación en virtud de esa disposición ante el Grupo Especial. (Informe del Grupo Especial, párrafo 7.252.) El Grupo Especial constató que las divergencias en las tendencias del volumen entre las importaciones del Brasil y las de otros países no obligaban a la Comisión Europea a constatar que los efectos de las importaciones del Brasil no podían ser debidamente evaluados de manera

documental CE-12 se expone el examen por la Comisión Europea de determinados factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3, a saber, el rendimiento de las inversiones, los salarios, la productividad, el flujo de caja ("cash flow"), la capacidad de reunir capital y la magnitud del margen de dumping.¹²⁶ El documento no se comunicó a las partes interesadas durante el curso de la investigación antidumping.¹²⁷

120. El Brasil manifestó dudas ante el Grupo Especial acerca de si la Prueba documental CE-12 formaba parte del expediente de la investigación antidumping subyacente y solicitó al Grupo Especial que constatará que no procedía que se le sometiera la Prueba documental CE-12.¹²⁸ El Grupo Especial formuló la siguiente constatación:

Dadas las respuestas de las CE, no creemos que haya ninguna base para poner en duda que la CE - Prueba documental 12 forma parte del expediente de la investigación subyacente y, por consiguiente, debemos tener en cuenta su contenido al examinar las alegaciones sustantivas pertinentes formuladas por el Brasil.¹²⁹

Por lo tanto, el Grupo Especial "rechaz[ó] la solicitud del Brasil de que resolv[iera] que no [era] procedente que se [le] somet[iera] la Prueba documental CE-12".¹³⁰ Tras examinar otras cuestiones planteadas por el Brasil en relación con la determinación de la existencia de daño, el Grupo Especial llegó a la conclusión de que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con sus obligaciones dimanantes de los párrafos 1 ó 4 del artículo 3 del

121. El Brasil aduce que el Grupo Especial interpretó erróneamente los párrafos 1 y 4 del artículo 3 y que no evaluó si la Comisión Europea había establecido adecuadamente los hechos de conformidad con el párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping*.¹³²

A. *Párrafo 6 i) del artículo 17 del Acuerdo Antidumping*

122. Comenzamos nuestro examen con la alegación del Brasil basada en el párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping*. El Brasil reconoce que, al evaluar los hechos, los grupos especiales gozan de las facultades discrecionales de quien decide sobre los hechos.¹³³ No obstante, el Brasil afirma que, en este caso, el Grupo Especial no ejerció adecuadamente sus facultades discrecionales porque "basó sus constataciones en cuanto a la naturaleza contemporánea de la Prueba documental CE-12 exclusivamente en una mera afirmación sin respaldo de las Comunidades Europeas que fue aceptada por el Grupo Especial sobre la base de una presunción de buena fe".¹³⁴ Según el Brasil, "no había ningún hecho positivo disponible para respaldar una constatación de este tipo".¹³⁵

123. Las Comunidades Europeas rechazan la sugerencia del Brasil de que la única justificación dada por el Grupo Especial para aceptar la validez de la Prueba documental CE-12 fue la afirmación de las Comunidades Europeas de que el documento era realmente válido.¹³⁶ Las Comunidades Europeas también sostienen que quedaba comprendida dentro de las facultades discrecionales del Grupo Especial la decisión de en qué medida debía basarse en la presunción de la buena fe.¹³⁷

¹³² En su anuncio de apelación, el Brasil incluyó también la alegación de que el Grupo Especial incumplió la obligación que le incumbe en virtud del artículo 11 del ESD. (Anuncio de apelación, página 3, que figura en el anexo 1 al presente informe.) S

124. La cuestión que se nos ha sometido es si la evaluación de los hechos que realizó Grupo Especial fue adecuada, de conformidad con el párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping*, cuando constató que la Prueba documental CE-12 formaba parte del expediente de la investigación antidumping subyacente.¹³⁸ El párrafo 6 del artículo 17, en la parte pertinente, dice lo siguiente:

El grupo especial, en el examen del asunto al que se hace referencia en el párrafo 5:

- i) al evaluar los elementos de hecho del asunto, determinará si las autoridades han establecido adecuadamente los hechos y si han realizado una evaluación imparcial y objetiva de ellos. Si se han establecido adecuadamente los hechos y se ha realizado una evaluación imparcial y objetiva, no se invalidará la evaluación, aun en el caso de que el grupo especial haya llegado a una conclusión distinta[.]

125. Declaramos recientemente, en el asunto *CE - Ropa de cama (India - párrafo 5 del artículo 21)*, que "en lo que respecta al párrafo 6 i) del artículo 17 del *Acuerdo Antidumping* 'no interferiremos sin motivos bien fundados con el ejercicio de las facultades discrecionales que corresponden al Grupo Especial'".¹³⁹ En esa apelación, explicamos también que "[u]n apelante debe persuadirnos, con argumentos suficientemente contundentes, de que deberíamos alterar una evaluación de los hechos realizada por un grupo especial o interferir con las facultades discrecionales de un grupo especial en tanto decide sobre los hechos".¹⁴⁰ En la presente apelación, el Brasil no ha ofrecido argumentos suficientemente contundentes para persuadirnos de que deberíamos alterar la constatación formulada por el Grupo Especial de que la Prueba documental CE-12 es parte del expediente de la investigación antidumping subyacente.

126. La alegación del Brasil se basa, a nuestro juicio, en una descripción errónea del razonamiento del Grupo Especial. El Brasil afirma que, al formular su constatación sobre esta cuestión, el Grupo Especial se basó *únicamente* en la afirmación de las Comunidades Europeas de que la Prueba documental CE-12 fue producida durante la investigación.¹⁴¹ No estamos de acuerdo. En realidad, en

¹³⁸ El Brasil no impugna en la apelación el contenido de la Prueba documental CE-12. (Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.)

¹³⁹ Informe del Órgano de Apelación, *CE - Ropa de cama (India - párrafo 5 del artículo 21)*, párrafo 169, donde se cita el informe del Órgano de Apelación, *Estados Unidos - Gluten de trigo*, párrafo 151.

¹⁴⁰ Informe del Órgano de Apelación, *CE - Ropa de cama (India - párrafo 5 del artículo 21)*, párrafo 170.

¹⁴¹ Declaración pronunciada por el Brasil en la audiencia.

el siguiente pasaje del informe del Grupo Especial encontramos pruebas de que el Grupo Especial examinó la autenticidad de la Prueba documental CE-12:

Pedimos a las Comunidades Europeas que indicaran en el expediente de la investigación las fuentes de información y la metodología en que se basan las afirmaciones y la información contenidas en la Prueba documental CE-12. Las Comunidades Europeas expusieron la metodología y las fuentes de información que formaron la base de esas afirmaciones. Pedimos además a las Comunidades Europeas que confirmaran y justificaran que la Prueba documental CE-12 se había redactado durante el período de investigación. Las Comunidades Europeas confirmaron que había sido así. Dadas las respuestas de las CE, no creemos que haya ninguna base para poner en duda que la Prueba documental CE-12 forma parte del expediente de la investigación subyacente y, por consiguiente, debemos tener en cuenta su contenido al examinar las alegaciones sustantivas pertinentes formuladas por el Brasil.¹⁴² (no se reproducen las notas de pie de página)

127. Este extracto demuestra que el Grupo Especial tuvo en cuenta las respuestas de las Comunidades Europeas a sus preguntas antes de llegar a su constatación.¹⁴³ También indica que el Grupo Especial no se basó exclusivamente en la presunción de la buena fe, como sugiere el Brasil, habida cuenta de que algunas de las preguntas del Grupo Especial se referían a la *validez* de la Prueba documental CE-12. Si el Grupo Especial se hubiera basado totalmente en la presunción de la buena fe, habría simplemente aceptado la afirmación de las Comunidades Europeas de que la Prueba documental CE-12 formaba parte del expediente de la investigación y no habría formulado preguntas para evaluar la coherencia de la Prueba documental CE-12 con otras pruebas contenidas en el expediente. Por lo tanto, nos hemos cerciorado de que el Grupo Especial "tom[ó] medidas para asegurar[se] de la validez de [la Prueba documental CE-12] y de que formaba parte del expediente escrito contemporáneo de la investigación de las CE".¹⁴⁴

¹⁴² Informe del Grupo Especial, párrafo 7.46.

¹⁴³ En la audiencia, el Brasil sugirió que el Grupo Especial había realizado dos exámenes separados: uno relativo a la "validez" de la Prueba documental CE-12 y el otro orientado a si el documento formaba parte del expediente de la investigación antidumping. Según el Brasil, aunque las respuestas de las Comunidades Europeas acerca de la metodología y las fuentes de información en que se basaba la Prueba documental CE-12 podían haberse considerado pruebas de la validez del documento, no apoyaban la afirmación de las Comunidades Europeas de que el documento fue producido *durante* la investigación antidumping. (Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.) No estamos de acuerdo con la tesis del Brasil de que el Grupo Especial realizó exámenes separados de la "validez" de la Prueba documental CE-12, por una parte, y del momento de su producción, por otra. El Grupo Especial, a nuestro juicio, llevó a cabo un examen general de la autenticidad de la Prueba documental CE-12, con inclusión de si formaba parte del expediente de la investigación antidumping, y llegó a una conclusión general sobre la base de los resultados de dicho examen.

¹⁴⁴ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.307.

130. El párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* dispone lo siguiente :

El examen de la repercusión de las importaciones objeto de dumping sobre la rama de producción nacional de que se trate incluirá una evaluación de todos los factores e índices económicos pertinentes que influyan en el estado de esa rama de producción, incluidos la disminución real y potencial de las ventas, los beneficios, el volumen de producción, la participación en el mercado, la productividad, el rendimiento de las inversiones o la utilización de la capacidad; los factores que afecten a los precios internos; la magnitud del margen de dumping; los efectos negativos reales o potenciales en el flujo de caja ("cash flow"), las existencias, el empleo, los salarios, el crecimiento, la capacidad de reunir capital o la inversión. Esta enumeración no es exhaustiva, y ninguno de estos factores aisng; los ntes qu 0 -12una
ex29dos la di173 o potenine la

7si la produxigá u enau qu-12 umerTj g eleaj losú índices económicos que

Especial constatará que la Prueba documental CE-12 no constituía "pruebas positivas", en el sentido de pruebas de "carácter afirmativo, objetivo y verificable y [...] creíbles", o para que constatará que la evaluación contenida en la Prueba documental CE-12 no constituía un "examen objetivo", en el sentido de "imparcial".¹⁵⁰ El Brasil no ha expuesto ninguna razón que acredite la existencia de una infracción del párrafo 1 del artículo 3, aparte de la alegación rechazada de que la Prueba documental CE-

136. En la apelación, el Brasil alega que el Grupo Especial basó su constatación en una interpretación incorrecta de las obligaciones dimanantes de los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*. El Brasil afirma que "las constataciones de las autoridades investigadoras respecto de cada uno de estos factores [enumerados en el párrafo 4 del artículo 3] son necesariamente 'pertinente[s]' en el sentido del párrafo 4 del artículo 6".¹⁵³ A juicio del Brasil, el Grupo Especial incurrió en error al constatar que la Comisión Europea podía decidir si la información contenida en la Prueba documental CE-12 tenía algún "valor añadido" para las partes y era pertinente en el sentido del párrafo 4 del artículo 6 y si la información estaba relacionada con la defensa de los intereses de las partes en el sentido del párrafo 2 del artículo 6.¹⁵⁴

137. Las Comunidades Europeas están de acuerdo con la conclusión definitiva del Grupo Especial sobre el párrafo 4 del artículo 6, pero discrepan de la interpretación del Grupo Especial respecto de esa disposición.¹⁵⁵ Según las Comunidades Europeas, el término "información" que figura en el párrafo 4 del artículo 6 no incluye "el razonamiento que aplicaron las autoridades a los datos que han recogido".¹⁵⁶ Las Comunidades Europeas afirman que no tenían ninguna obligación de divulgar la Prueba documental CE-12 porque su contenido no constituye "información" en el sentido del párrafo 4 del artículo 6; más bien, la Prueba documental CE-12 contiene las conclusiones de su autoridad investigadora acerca de los datos que habían sido recogidos, y los "datos brutos" se habían comunicado a las partes interesadas.¹⁵⁷ Con respecto al párrafo 2 del artículo 6, las Comunidades Europeas afirman que, aunque la primera frase contiene un derecho que es "de carácter muy general", no "impone a las autoridades investigadoras la obligación concreta de informar a las partes interesadas del fundamento jurídico de su determinación definitiva de la existencia de daño en el curso de una investigación".¹⁵⁸

Europeas abordaron o explicaron la falta de importancia de determinados factores enumerados en el párrafo 4 del artículo 3". (Informe del Grupo Especial, párrafo 7.435.) Esta constatación no ha sido objeto de apelación.

¹⁵³ Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 176. (no se reproduce el subrayado)

¹⁵⁴ Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 177.

¹⁵⁵ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 153. Sin embargo, las Comunidades Europeas no han apelado contra esta interpretación.

¹⁵⁶ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 146.

¹⁵⁷ Respuesta de las Comunidades Europeas a preguntas formuladas en la audiencia.

¹⁵⁸ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 149, donde se cita el informe del Grupo Especial, *Guatemala - Cemento II*, párrafo 8.238.

138. Para comenzar, deseamos poner de relieve la importancia de las obligaciones que figuran en el artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*. Este artículo "establece un marco de obligaciones procesales y de debidas garantías de procedimiento".¹⁵⁹ Sus disposiciones "establecen normas igacio4sbrmpport1.25 22 TD802 el 954.1424

144. Recordamos que el Grupo Especial constató que "no se privó a[l] [...] [exportador brasileño], a su debido tiempo, de la oportunidad de examinar información pertinente para la presentación de sus argumentos" dado que "la información [contenida en la Prueba documental CE-12] no era pertinente, y las CE no se apoyaron concretamente en ella al formular su determinación antidumping".¹⁶⁷ A nuestro juicio, el Grupo Especial interpretó incorrectamente la prescripción del párrafo 4 del artículo 6 de que la información sea "pertinente", y aplicó incorrectamente la prescripción de que las autoridades investigadoras "utilicen" la información.

145. Nos ocuparemos primero de la prescripción de que la información sea "pertinente". Se desprende claramente del razonamiento del Grupo Especial que éste interpretó esa prescripción en el sentido de que fuera "pertinente" desde la perspectiva de la *autoridad investigadora*. No estamos de acuerdo. El párrafo 4 del artículo 6 se refiere a "dar[] a su debido tiempo a todas las partes interesadas la oportunidad de examinar toda la información pertinente para la presentación de *sus* argumentos". (sin cursivas en el original) El pronombre posesivo "sus" claramente remite a la referencia que se hace antes en esa frase a las "partes interesadas". La mención a las autoridades investigadoras en el párrafo 4 del artículo 6 sólo se encuentra más adelante en la frase, cuando la disposición se refiere al requisito adicional de que las "autoridades utilicen" la información. Por consiguiente, si las autoridades investigadoras consideraron o no que la información contenida en la Prueba documental CE-12 era pertinente, no determina si la información habría sido de hecho "pertinente" para los fines del párrafo 4 del artículo 6.

146. Esta conclusión está respaldada por el razonamiento que formulamos en el asunto *Estados Unidos - Acero laminado en caliente*, en el que explicamos que en "el párrafo 4 del artículo 3 se enumeran determinados factores *que se consideran pertinentes en cualquier investigación* y que siempre deben evaluar las autoridades investigadoras".¹⁶⁸ Por consiguiente, dado que la Prueba documental CE-12 contiene información relativa a algunos de los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3, y los factores de daño enumerados en esa disposición "se consideran pertinentes en cualquier investigación", se debe considerar que la Prueba documental CE-12 contiene información que es pertinente para la investigación realizada por la Comisión Europea. En cuanto tal, la información contenida en la Prueba documental CE-12 era necesariamente pertinente para la presentación de los argumentos de las partes interesadas y es, por lo tanto, "pertinente" para los fines del párrafo 4 del artículo 6.

¹⁶⁷ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.348.

¹⁶⁸ Informe del Órgano de Apelación, *Estados Unidos - i.0 TD -0.2467 Tc 0 Tw (-) Tj75 0 TD -0.125 341rra*

147. Tampoco estamos de acuerdo con la conclusión del Grupo Especial relativa a si las autoridades investigadoras "utili[zaron]" la información contenida en la Prueba documental CE-12. El Grupo Especial no determinó expresamente que la Comisión Europea no "utili[zó]" la información contenida en la Prueba documental CE-12 como se contempla en el párrafo 4 del artículo 6. En cambio, el Grupo Especial afirmó que "las CE no se apoyaron concretamente en [...] [la información contenida en la Prueba documental CE-12] al formular su determinación antidumping".¹⁶⁹ Parece que el Grupo Especial llegó a esta conclusión porque, a su juicio, la Comisión Europea había "en lo fundamental conclu[ido] que esos datos estaban 'en consonancia' con otros datos (que se divulgaron), y que el análisis de esos factores no aportaba 'valor añadido' al contenido de su investigación".¹⁷⁰ A nuestro juicio, sin embargo, el razonamiento del Grupo Especial pasa por alto el hecho de que a la Comisión Europea se le exigía evaluar todos los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 y que la evaluación de algunos de esos factores se expone exclusivamente en la Prueba documental CE-12.¹⁷¹ En otros términos, la Prueba documental CE-12 tiene relación con un paso necesario de la investigación antidumping. Las Comunidades Europeas se basan en la Prueba documental CE-12 como *única prueba* de que llevaron a cabo ese paso obligatorio. A nuestro parecer, esto lleva necesariamente a la conclusión de que la información contenida en la Prueba documental CE-12 en realidad fue "utili[zada]" por la Comisión Europea en la investigación antidumping y que, por lo tanto, la Prueba documental CE-12 también satisface este criterio del párrafo 4 del artículo 6. Por consiguiente, las Comunidades Europeas no tenían derecho a excluir esa información sobre la base de que no consideraban que aportara "valor añadido" a la investigación.

148. Por lo tanto, somos de la opinión de que la información que figura en la Prueba documental CE-12 debía haber sido comunicada a las partes interesadas, en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 4 del artículo 6, porque la información era pertinente para las partes interesadas, fue "utili[zada]" por la Comisión Europea en la investigación y no era confidencial.

149. Las Comunidades Europeas reconocieron durante la audiencia que una constatación de la existencia de una violación en el presente caso con arreglo al párrafo 4 del artículo 6 entrañaría necesariamente una violación del párrafo 2 del artículo 6.¹⁷² Consideramos también que, al no cumplir su obligación jurídica de divulgar la Prueba documental CE-12, las Comunidades Europeas

¹⁶⁹ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.348.

¹⁷⁰ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.348.

¹⁷¹ Esos factores son la productividad, el rendimiento de las inversiones, el flujo de caja ("cash flow"), los salarios, la capacidad de reunir capital y la magnitud del margen de dumping.

¹⁷² Respuesta de las Comunidades Europeas a preguntas formuladas en la audiencia.

no otorgaron al exportador brasileño la "plena oportunidad de defender sus intereses" como se exige en el párrafo 2 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*. Uno de los objetivos declarados de la divulgación de información exigida en el párrafo 4 del artículo 6 es permitir a las partes interesadas "preparar su alegato sobre la base de esa información". El "alegato" al que se hace referencia en el párrafo 4 del artículo 6, sea escrito u oral, es lógicamente el principal mecanismo por el que un exportador sujeto a una investigación antidumping puede defender sus intereses. Por consiguiente, al no divulgar la Prueba documental CE-12 y privar de tal modo al exportador brasileño de una oportunidad de presentar su defensa, las Comunidades Europeas no actuaron de manera compatible con el párrafo 2 del artículo 6.

150. Por todas las razones expuestas, revocamos la constatación del Grupo Especial que figura en los párrafos 7.348 y 7.349 de su informe y constatamos, en cambio, que las Comunidades Europeas actuaron de manera incompatible con los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping*, al no comunicar a las partes interesadas durante la investigación antidumping la información sobre los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 que está contenida en la Prueba documental CE-12.

IX. Análisis implícito del factor "crecimiento": Párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*

151. Nos ocuparemos ahora de la alegación del Brasil relativa a la evaluación por las Comunidades Europeas del factor de daño "crecimiento" de conformidad con el párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*.

152. Ante el Grupo Especial, el Brasil alegó que las Comunidades Europeas no habían abordado expresamente el "crecimiento", uno de los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3.¹⁷³ Las Comunidades Europeas admitieron que no se registró por separado la evaluación de los efectos negativos reales o potenciales en el "crecimiento".¹⁷⁴ Adujeron, sin embargo, que "aunque no se registrara por separado su evaluación del 'crecimiento', su consideración de ese factor está implícita en su análisis de los otros factores".¹⁷⁵

153. El Grupo Especial comenzó su análisis de esta cuestión señalando que, aunque un criterio "formalista basado en una 'lista de control'" para la evaluación de los factores enumerados en el

¹⁷³ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.309.

¹⁷⁴ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.310.

¹⁷⁵ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.299.

párrafo 4 del artículo 3 sería "muy deseable", no encontró "tal obligación en el texto de la disposición, y por consiguiente no cre[yó] que [fuera] necesario aplicar este criterio al análisis en virtud del párrafo 4 del artículo 3".¹⁷⁶ Según el Grupo Especial, la "disposición requiere un cumplimiento sustantivo, y no simplemente formal", de manera que las "prescripciones de esta disposición quedarán satisfechas cuando al menos sea aparente que un factor se ha abordado, aunque sólo sea implícitamente".¹⁷⁷ El Grupo Especial constató, por consiguiente, que:

Los elementos de hecho que figuran en el expediente de la investigación y que se tuvieron en cuenta en el análisis del daño efectuado por las CE nos indican que, en su examen de otros factores de daño -en particular las ventas, los beneficios, el volumen de producción, la participación en el mercado, la productividad y la utilización de la capacidad- las Comunidades Europeas, al abordar la evolución de esos otros factores en la forma en que lo hicieron en esta investigación específica, abordaron implícitamente el factor "crecimiento".

Constatamos, en consecuencia, que las Comunidades Europeas no infringieron sus obligaciones dimanantes del párrafo 4 del artículo 3 en su tratamiento del "crecimiento", y que por lo menos abordaron cada uno de los factores enumerados en dicha disposición.¹⁷⁸

154. El Brasil apela contra esta constatación del Grupo Especial. Sostiene que los párrafos 1 y 4 del artículo 3 exigen un análisis "expreso" de cada factor de daño.¹⁷⁹ Por consiguiente, a juicio del Brasil:

[a]un si el enfoque basado en una lista de control no es obligatorio con arreglo al párrafo 4 del artículo 3, debe, sin embargo, ser evidente de alguna forma que *cada uno* de los 15 factores fue efectivamente evaluado por la autoridad investigadora. En otras palabras, el hecho de que un factor determinado fuera apropiadamente evaluado por la autoridad investigadora no puede *deducirse* simplemente de la

Brasil 10 de 43 siguientes factores Tw ()04av (j)1840 TDC-QF51 0 TD /F0 TIE725ta2Tfsig0

determinación de la existencia de daño de conformidad con el párrafo 4 del artículo 3, y constatamos
v3stenci]181.5 0

los 15 factores debe ser evaluado.¹⁸⁷ (las cursivas y el subrayado figuran en el original)

No estamos de acuerdo. La obligación de evaluar cada uno de los 15 factores debe distinguirse de la *manera* en que ha de exponerse la evaluación en los documentos publicados. Como aducen las Comunidades Europeas, que el análisis de un factor esté implícito en los análisis de otros factores no lleva necesariamente a la conclusión de que tal factor no fue evaluado.¹⁸⁸

161.

disminución o expansión relativas de la rama de producción nacional".¹⁹⁰

El examen de estos factores relacionados con el perjuicio muestra que la situación de la industria de la Comunidad se deterioró. En especial, la industria de la Comunidad experimentó una disminución en la producción, la capacidad de producción, las ventas y la cuota de mercado. Por otra parte, la industria de la Comunidad sufrió una pérdida significativa

A.

ventaja del exportador brasileño se había puesto en conocimiento de la Comisión Europea en una fase anterior de la investigación.¹⁹⁹

169. El Grupo Especial observó que el exportador brasileño había identificado esta eficiencia en función del costo ante la Comisión Europea en el contexto de las determinaciones del dumping y el daño.²⁰⁰ El Grupo Especial constató también que la Comisión Europea "estudi[ó] las supuestas diferencias del costo de producción y la percepción por el mercado entre las variantes de núcleo blanco y núcleo negro del producto pertinente y *constat[ó], como cuestión de hecho*, que la diferencia del costo de producción era mínima y que no había una diferencia significativa en la percepción por el mercado".²⁰¹

Comisión Europea sobre la base de información de que podía disponer en el momento de la investigación.²⁰⁴

171. Además, según el Brasil, el denominado "análisis del margen", que se basó en datos procedentes de los documentos que contenían las conclusiones de la Comisión Europea, dados a conocer antes de la publicación de la determinación definitiva, confirma que el exportador brasileño disfruta de un costo de producción inferior al de la rama de producción comunitaria y que "una parte significativa" del daño sufrido por la rama de producción no se debió a los efectos del dumping.²⁰⁵ Así pues, el Brasil aduce que el costo de producción relativamente más elevado de la rama de producción comunitaria es un "factor[...] de que [la Comisión Europea tenía] conocimiento", distinto de las importaciones objeto de dumping, que la Comisión Europea estaba obligada a examinar de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3 y que, al no hacerlo, la Comisión Europea atribuyó a las importaciones objeto de dumping los daños debidos a este factor causal no examinado.

172. Las Comunidades Europeas nos piden que rechacemos el argumento formulado por el Brasil en la apelación. Explican que el exportador brasileño no planteó durante la investigación la posible ventaja comparativa resultante de cualquier diferencia en los costos de producción entre el exportador brasileño y la rama de producción comunitaria.²⁰⁶ En cambio, el exportador brasileño sí se refirió a las diferencias alegadas en el costo de producción y la percepción por el mercado de las variantes de "núcleo blanco" y "núcleo negro" del producto, cuando solicitó un ajuste de sus precios a efectos del cálculo por la Comisión Europea del margen de subvaloración.²⁰⁷ Según las Comunidades Europeas, el hecho de que el Brasil planteara este factor en una fase de la investigación no hace que la Comisión Europea tuviera "conocimiento" de que el factor había causado daño a la rama de producción nacional. En cualquier caso, las Comunidades Europeas aducen que esa diferencia en los costos de producción no es un "factor[...] distinto[...] de las importaciones objeto de dumping" que la Comisión Europea estuviera obligada a "examinar[...]" en virtud de la tercera frase del párrafo 5 del artículo 3.²⁰⁸

173. La cuestión que se nos ha sometido es si, de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3, el costo de producción más elevado de la rama de producción de las Comunidades Europeas alegado,

que el exportador brasileño planteó únicamente en el contexto de las determinaciones de la existencia de dumping y de daño de la Comisión Europea, era un "factor[...] de que [ésta tenía] conocimiento, distinto[...] de las importaciones objeto de dumping, que al mismo tiempo perjudi[caba] a la rama de producción nacional" por lo que requería, pues, un examen por la Comisión Europea.

174. Iniciamos nuestro examen con el texto de la disposición por la que se rige el análisis de la relación causal por la autoridad investigadora. El párrafo 5 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* dispone lo siguiente:

Habrá de demostrarse que, por los efectos del dumping que se mencionan en los párrafos 2 y 4, las importaciones objeto de dumping causan daño en el sentido del presente Acuerdo. La demostración de una relación causal entre las importaciones objeto de dumping y el daño a la rama de producción nacional se basará en un examen de todas las pruebas pertinentes de que

exportador brasileño en el contexto de una fase de la investigación, la Comisión Europea no tenía, a nuestro juicio, ninguna razón para realizar, en una fase posterior de la investigación, un análisis que se habría basado precisamente en la corrección de la misma premisa. En otros términos, una vez que la Comisión Europea había determinado que la alegación de que existía una diferencia en el costo de producción era infundada, no tenía obligación de examinar sus efectos en la rama de producción nacional de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3.

178. Así pues, estamos de acuerdo con el Grupo Especial en que "las Comunidades Europeas sí examinaron esos factores y, a la luz de sus constataciones, no los consideraron factores causales 'conocidos'".²¹¹ No obstante, discrepamos de la aparente interpretación del término "conocimiento" en el párrafo 5 del artículo 3 que hizo el Grupo Especial. Entendemos que el Grupo Especial, al rechazar este aspecto de la alegación formulada por el Brasil al amparo del párrafo 5 del artículo 3, declaró que el supuesto factor causal *era* "conocido" para la Comisión Europea en el contexto de su análisis del dumping y el daño, pero, sin embargo, *no* era "conocido" en el contexto de su análisis de la relación causal.²¹² A nuestro juicio, un factor es "conocido" para la autoridad investigadora o no es "conocido"; no puede ser "conocido" en una fase de la investigación y desconocido en una fase posterior. Sin embargo, esto no afecta a nuestra constatación, que parte del hecho de que una vez que la Comisión Europea constató que la diferencia en el costo de producción era "mínima", se había constatado, en realidad, que el factor que, según alegaba el Brasil, "perjudicaba" a la rama de producción nacional *no* existía.²¹³ En sí, no había ningún "factor" que la Comisión Europea debiera seguir "examina[ndo]" en cumplimiento del párrafo 5 del artículo 3.

179. Por lo tanto, confirmamos la constatación del Grupo Especial, que figura en el párrafo 7.362 de su informe, de que la diferencia en el costo de producción entre el exportador brasileño y la rama de producción comunitaria no era un "factor[...] de que tengan conocimiento, distinto[...] de las

²¹¹ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.362.

²¹² El Grupo Especial constató:

A la luz de esas constataciones, esos factores, aunque "conocidos" para las CE en el contexto del análisis del dumping y el daño, no serían un factor causal "conocido", es decir, un factor que las Comunidades Europeas sabían que podría estar causando daños a la rama de producción nacional.

(Informe del Grupo Especial, párrafo 7.362.)

²¹³ No influye en nuestro análisis en el presente asunto que se constatará que la diferencia alegada en el costo de producción entre el exportador brasileño y la rama de producción nacional era "mínima" y no de algún otro nivel, cuestión de hecho decidida por el Grupo Especial. Véase la nota 204 *supra*. Lo que resuelve esta cuestión, en nuestra opinión, es que la Comisión Europea *rechazó* efectivamente (debidamente, a juicio del Grupo Especial) la alegación del exportador brasileño de que había una diferencia en el costo de producción.

importaciones objeto de dumping, que al mismo tiempo perjudi[cara] a la rama de producción nacional".

B. *No atribución*

180. El Grupo Especial formuló las siguientes constataciones acerca del análisis de no atribución realizado por la Comisión Europea en esta investigación:

En su determinación, las Comunidades Europeas identificaron determinados factores, distintos de las importaciones objeto de dumping, que podían estar causando daños a la rama de producción nacional, entre ellos las importaciones procedentes de terceros países no afectados por la investigación, la disminución del consumo y la sustitución. *Con respecto a cada uno de estos factores, considerados individualmente*, las Comunidades Europeas realizaron un examen separado y constataron o bien que "no podría haber contribuido de ninguna manera significativa al importante perjuicio sufrido por la industria de la Comunidad" (disminución del consumo); que su contribución no era significativa (resultados de exportación) o que no podía tener "influencia significativa" (importaciones propias del producto pertinente), que no podía haber contribuido de manera significativa al daño (sustitución), o (en el caso de las importaciones procedentes de los países no afectados por la investigación) "incluso si las importaciones procedentes de otros terceros países pudieron haber contribuido al importante perjuicio sufrido por la industria de la Comunidad, se confirma que no pueden haber eliminado el nexo causal entre el dumping y el perjuicio constatados". Las Comunidades Europeas concluyeron que cualesquiera otros factores que pudieran haber contribuido al daño a la rama de producción nacional no se podrían considerar suficientemente importantes "como para romper el nexo causal" entre las importaciones objeto de dumping y el daño.

Estos aspectos de la determinación de las CE nos indican que las Comunidades Europeas *analizaron individualmente los factores causales pertinentes e identificaron los efectos individuales de cada uno de esos factores causales*. Con respecto a cada uno de ellos, las Comunidades Europeas concluyeron que la magnitud de la contribución al daño no era significativa, o, en un caso, extrapolaron que, aunque el efecto fuera significativo, no lo sería lo suficiente para "romper el nexo causal" entre las importaciones objeto de dumping y el daño importante. La conclusión global de las Comunidades Europeas fue que ninguno de esos factores tuvo efectos suficientes para romper el nexo causal entre las importaciones objeto de dumping y el daño importante.²¹⁴ (sin cursivas en el original; no se reproducen las notas de pie de página)

²¹⁴ Informe del Grupo Especial, párrafos 7.367 y 7.368.

181. Sobre la base de estas constataciones, el Grupo Especial determinó que, pese a que la Comisión Europea únicamente había analizado cada factor causal individualmente, ese análisis garantizaba que los efectos de factores causales distintos de las importaciones objeto de dumping no se atribuyeran indebidamente a las importaciones objeto de dumping:

No se nos escapa, ciertamente, la posibilidad teórica de que una metodología en materia de relación causal que separe y distinga factores de daño individuales pase por alto la posibilidad de que muchos "factores insignificantes" puedan, *colectivamente*, constituir una causa importante de daño suficiente para romper el nexo entre las importaciones objeto de dumping y el daño. Sin embargo, la metodología de las CE -que a nuestro juicio separa y distingue entre los efectos de cada uno de esos factores causales y los de las importaciones objeto de dumping, inclusive examinando si los efectos de cada factor causal son lo bastante importantes para que sea necesario separarlos y distinguirlos- no agrupa totalmente los efectos de esos factores, haciéndolos indistinguibles.²¹⁵ (las cursivas figuran en el original; no se reproduce la nota de pié de página)

182. Por lo tanto, el Grupo Especial determinó que el párrafo 5 del artículo 3 no exige que se evalúe la repercusión colectiva de los otros factores causales. En relación con este asunto determinado, el Grupo Especial constató que, sobre la base de lo que consideraba la aplicación de la metodología de las Comunidades Europeas en materia de relación causal, los efectos de los otros factores causales se habían separado y distinguido suficientemente para evitar la atribución indebida de daños a las importaciones objeto de dumping.

1. Objeción de procedimiento formulada por las Comunidades Europeas

183. Las Comunidades Europeas formulan una objeción inicial a nuestro examen de la alegación del Brasil acerca del hecho de que la Comisión Europea no examinó la repercusión colectiva de otros factores causales. Las Comunidades Europeas aducen que no procede que se nos someta esta cuestión porque nunca se planteó directamente ante el Grupo Especial, declarando que, "aunque, en los argumentos que presentó al Grupo Especial, el Brasil criticó la manera en que las autoridades comunitarias habían tratado 'otros factores', en ningún momento las acusó de no examinar adecuadamente el *efecto colectivo* de esos factores."²¹⁶ Las Comunidades Europeas aducen que, como esta cuestión no se planteó ante el Grupo Especial, éste no debía haber adoptado una resolución al respecto y, al hacerlo, negó a las Comunidades Europeas una "justa oportunidad de ser oídas".²¹⁷

²¹⁵ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.369.

²¹⁶ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 181. (sin cursivas en el original)

²¹⁷ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 182.

2. Fondo de la alegación formulada por el Brasil

185. El Brasil impugna la metodología de las Comunidades Europeas en materia de relación causal, tal como se aplicó en esta investigación, porque no garantiza que el daño causado por cualquier otro factor no se atribuya a las importaciones objeto de dumping. Según el Brasil, una autoridad investigadora que ha separado y distinguido los efectos perjudiciales de otros factores causales, considerados *individualmente*, de los efectos de las importaciones objeto de dumping no ha cumplido plenamente la obligación que le impone la prescripción relativa a la no atribución que figura en el párrafo 5 del artículo 3.²²¹ La autoridad investigadora debe también separar y distinguir los efectos *colectivos* de los otros factores causales de los efectos de las importaciones objeto de dumping "evaluando el efecto *colectivo* de esos factores en el nexo causal que se alega entre las importaciones objeto de dumping y el daño".²²² Sólo separando los efectos *colectivos* de esos otros factores causales de los efectos de las importaciones de dumping puede garantizar una autoridad investigadora que los factores distintos de las importaciones objeto de dumping no son causa suficiente para eliminar el nexo causal entre las importaciones objeto de dumping y el daño.²²³

186. Las Comunidades Europeas aducen que la metodología empleada en materia de relación causal en esta investigación es compatible con las obligaciones dimanantes del párrafo 5 del artículo 3. Las Comunidades Europeas reconocen que su autoridad investigadora estaba obligada a separar y distinguir los efectos perjudiciales de los diversos factores causales a fin de asegurarse de que los daños causados por otros factores no se atribuyeran a las importaciones objeto de dumping.²²⁴ Señalan, no obstante, que el *Acuerdo Antidumping* no exige que se utilice una metodología determinada para cumplir este requisito.²²⁵ Por lo tanto, las Comunidades Europeas aducen que el Brasil intenta imponer un requisito legal que no está especificado en el *Acuerdo Antidumping*.²²⁶

187. Por lo tanto, la cuestión que se nos ha sometido es si la prescripción relativa a la no atribución que figura en el párrafo 5 del artículo 3 exige que la autoridad investigadora, al realizar su análisis de la relación causal, examine los efectos de los otros factores causales *colectivamente* después de haberlos examinado *individualmente*.

²²¹ Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 214.

²²² Comunicación del apelante presentada por el Brasil, párrafo 211. (sin cursivas en el original)

²²³ Respuesta del Brasil a preguntas formuladas en la audiencia.

²²⁴ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 193.

²²⁵ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafos 195 y 196.

188. La parte pertinente del párrafo 5 del artículo 3 dispone lo siguiente:

[Las autoridades] examinarán también cualesquiera otros factores de que tengan conocimiento, distintos de las importaciones objeto de dumping, que al mismo tiempo perjudiquen a la rama de producción nacional, y *los daños causados por esos otros factores no se habrán de atribuir a las importaciones objeto de dumping*. (sin cursivas en el original)

Esta disposición obliga a las autoridades investigadoras a no atribuir a las importaciones objeto de dumping, en sus determinaciones de la relación causal, los efectos perjudiciales de otros factores causales, a fin de asegurarse de que las importaciones objeto de dumping, de hecho, "causan daño" a la rama de producción nacional. En el asunto *Estados Unidos - Acero laminado en caliente*, describimos la obligación de no atribución como sigue:

[...] A fin de que las autoridades encargadas de la investigación que aplican el párrafo 5 del artículo 3 puedan cerciorarse de que los efectos perjudiciales de los demás factores de que tengan conocimiento no se habrán de "atribuir" a las importaciones objeto de dumping, deben evaluar adecuadamente los efectos perjudiciales de esos otros factores. Lógicamente esa evaluación debe implicar *la separación y distinción de los efectos perjudiciales de los otros factores y de los efectos perjudiciales de las importaciones objeto de dumping*. Si los efectos perjudiciales de las importaciones objeto de dumping no se separan y distinguen adecuadamente de los efectos perjudiciales de los otros factores, las autoridades no podrán llegar a la conclusión de que el daño que atribuyen a las importaciones objeto de dumping es causado en realidad por esas importaciones y no por los otros factores. Por consiguiente, si no se lleva a cabo esa separación y distinción de los distintos efectos perjudiciales, las autoridades investigadoras no dispondrán de una base racional para llegar a la conclusión de que las importaciones objeto de dumping causan efectivamente el daño que, con arreglo al *Acuerdo Antidumping*, justifica la imposición de derechos antidumping. (sin cursivas en el original)

...

[...] [A] fin de cumplir la prescripción relativa a la no atribución contenida en [el párrafo 5 del artículo 3], las autoridades encargadas de la investigación deben evaluar apropiadamente el daño causado a la rama de producción nacional por los otros factores de que tengan conocimiento y deben separar y distinguir los efectos perjudiciales de

²²⁶ Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafo 199.

prescripción relativa a la no atribución del *Acuerdo Antidumping* exige necesariamente que la autoridad investigadora separe y distinga los efectos de otros factores causales de los efectos de las importaciones objeto de dumping, porque sólo haciéndolo puede "llegar a la conclusión de que el daño que atribuye[...] a las importaciones objeto de dumping es causado en realidad por esas importaciones y no por los otros factores".²³⁰

191. En contraste, no constatamos que la prescripción relativa a la no atribución del *Acuerdo Antidumping* exija necesariamente un examen de los efectos *colectivos*. En particular, opinamos que el párrafo 5 del artículo 3 no obliga a realizar, *en todos los casos*, una evaluación de los efectos *colectivos* de los demás factores causales, porque esa evaluación no siempre es necesaria para llegar a la conclusión de que los daños atribuidos a las importaciones objeto de dumping fueron causados realmente por esas importaciones y no por otros factores.

192. Creemos que, según los hechos en cuestión, la autoridad investigadora podía llegar razonablemente, sin seguir investigando los efectos *colectivos*, a la conclusión de que "el daño [atribuido] a las importaciones objeto de dumping es causado en realidad por esas importaciones y no por los otros factores".²³¹ Al mismo tiempo, reconocemos que puede haber casos en los que, debido a

artículo 3 al no realizar un examen de la repercusión colectiva de los demás factores. Comenzaremos por señalar que la Comisión Europea identificó expresamente en esta investigación la debida atribución de los daños como una de las finalidades de su análisis de la relación causal, declarando que "examinó si el importante perjuicio sufrido por la industria de la Comunidad se debía a las importaciones objeto de dumping y si otros factores podían haber causado ese perjuicio o contribuido a él para no atribuir el posible perjuicio causado por esos otros factores a las importaciones objeto de dumping".²³³ En primer lugar, la Comisión Europea identificó otros factores que podrían causar daño a la rama de producción nacional.²³⁴ A continuación, evaluando cada uno de los "otros factores" individualmente, determinó que la contribución de cada factor al daño no era significativa (o, en el caso de un factor, era insuficiente para romper el nexo causal entre las importaciones objeto de dumping y el daño).²³⁵ De resultas de ello, la Comisión Europea llegó a la conclusión de que las importaciones objeto de dumping causaban un daño importante a la rama de producción nacional, sin examinar si los efectos *colectivos* de los demás factores causales debilitaban la relación causal entre las importaciones objeto de dumping y el daño.²³⁶

194. En la apelación, el Brasil no impugna la separación y distinción *individuales* de los efectos de los demás factores por las Comunidades Europeas. Se basa en cambio en su argumento de que la autoridad investigadora también está *obligada* de conformidad con el párrafo 5 del artículo 3 a examinar los otros factores causales colectivamente *en cada investigación*. Independientemente de este argumento jurídico, que hemos rechazado, el Brasil no ha establecido cómo, en las circunstancias

²³³ Reglamento provisional, considerando 162.

²³⁴ Informe del Grupo Especial, párrafo 7.367.

²³⁵ Informe del Grupo Especial, párrafos 7.367 y 7.368.

²³⁶ Las Comunidades Europeas no están de acuerdo con la descripción que hizo el Grupo Especial de la evaluación de los factores por la Comisión Europea como realizada únicamente sobre una base *individual*. (Comunicación del apelado presentada por las Comunidades Europeas, párrafos 188 a 191.) Las Comunidades Europeas señalan el siguiente párrafo como prueba de que examinaron la repercusión *colectiva* de los demás factores causales:

Por lo tanto, se concluye provisionalmente que las importaciones objeto de dumping originarias de Brasil, la República Checa, Japón, China, Corea y Tailandia han causado un perjuicio importante a la industria de la Comunidad. Otros factores que pueden haber contribuido a la situación perjudicial de esta industria, en especial las importaciones de terceros países, no se pueden considerar suficientemente importantes como para romper el nexo causal entre el dumping y el importante perjuicio derivado del fuerte aumento de las importaciones realizadas a precios particularmente bajos.

(Reglamento provisional, considerando 177.) Sin embargo, las Comunidades Europeas no han apelado contra la descripción que hizo el Grupo Especial de la metodología aplicada en el presente asunto en materia de relación causal por la Comisión Europea.

incompatible con el párrafo 2.2 del artículo 2 del *Acuerdo Antidumping* al incluir datos reales relativos a ventas de "bajo volumen" en la determinación de las cantidades por concepto de gastos administrativos, de venta y de carácter general y por concepto de beneficios a efectos de la reconstrucción del valor normal;

- c) confirma la constatación del Grupo Especial, que figura en los párrafos 7.234 a 7.236 de su informe, de que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 2 o el párrafo 3 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping*, a pesar de que la Comisión Europea no analizó individualmente el volumen y los precios de las importaciones objeto de dumping procedentes del Brasil, en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 3, como condición previa a la evaluación acumulativa de los efectos de las importaciones objeto de dumping de conformidad con el párrafo 3 del artículo 3;
- d) confirma la constatación del Grupo Especial, que figura en los párrafos 7.46 y 7.47 de su informe, de que era procedente que la Prueba documental CE-12 se sometiera al Grupo Especial;
- e) revoca la constatación del Grupo Especial, que figura en los párrafos 7.348 y 7.349 de su informe, y constata, en cambio, que las Com18.75 TD -0.0715Factuaron de manera incompatible con los párrafos 2 y 4 del artículo 6 del *Acuerdo Antidumping* al no com18.car a las part TDinteresadas durante la investigación antidumping la información sobre los factores de daño enumerados en el párrafo 4 del artículo 3 conte8.75 en la Prueba documental CE-12;
- f) confirma la constatación del Grupo Especial, que figura en el párrafo 7.311 de su informe, de que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con sus obligaciones dimanantes del párrafo 4 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* en lo que respecta al factor de daño "crecimiento"; y
- g) confirma las constataciones del Grupo Especial, que figuran en los párrafos 7.362 y 7.369 y 7.370 de su informe, de que las Comunidades Europeas no actuaron de manera incompatible con el párrafo 5 del artículo 3 del *Acuerdo Antidumping* y, en particular,
- i) confirma la constatación del Grupo Especial, que figura en el párrafo 7.362 de su informe, de que la diferencia en el costo de producción entre el

exportador brasileño y la rama de producción de las Comunidades Europeas no era un "factor[...] de que [éstas tuvieran] conocimiento, distinto[...] de las importaciones objeto de dumping, que al mismo tiempo perjudi[ca] a la rama de producción nacional"; y

ii)

Firmado en el original en Ginebra el 7 de julio de 2003 por:

A. V. Ganesan
Presidente

Luiz Olavo Baptista
Miembro

Giorgio Sacerdoti
Miembro

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/DS219/7
29 de abril de 2003

(03-2240)

Original: inglés

COMUNIDADES EUROPEAS - DERECHOS ANTIDUMPING SOBRE LOS ACCESORIOS DE TUBERÍA DE FUNDICIÓN MALEABLE PROCEDENTES DEL BRASIL

Notificación de la apelación del Brasil de conformidad con el párrafo 4 del artículo 16 del Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias (ESD)

Se distribuye a los Miembros la siguiente notificación, de fecha 23 de abril de 2003, enviada por el Brasil al Órgano de Solución de Diferencias (OSD). La presente notificación constituye también el anuncio de apelación, presentado en la misma fecha al Órgano de Apelación, de conformidad con los *Procedimientos de trabajo para el examen en apelación*.

De conformidad con el artículo 16 del *Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias* ("ESD") y la Regla 20 de los *Procedimientos de trabajo para el examen en apelación* del Órgano de Apelación, el Gobierno del Brasil notifica por la presente su decisión de apelar ante el Órgano de Apelación con respecto a determinadas cuestiones de derecho tratadas en el informe del Grupo Especial que se ocupó del asunto *Comunidades Europeas - Derechos antidumping sobre los accesorios de tubería de fundición maleable procedentes del Brasil* (WT/DS219/R) y con respecto a determinadas interpretaciones jurídicas formuladas por dicho Grupo Especial.

El Brasil solicita que el Órgano de Apelación examine determinadas conclusiones del Grupo Especial que son erróneas y se basan en constataciones erróneas sobre cuestiones de derecho y sobre interpretaciones jurídicas conexas con respecto a diversas disposiciones del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (el "*Acuerdo Antidumping*") y del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 ("*GATT de 1994*"). Esas conclusiones son las siguientes:

- 1) las conclusiones del Grupo Especial según las cuales las Comunidades Europeas no han incumplido las obligaciones que les corresponden en virtud del artículo 1 del Acuerdo Antidumping y/o el párrafo 2 del artículo VI del GATT de 1994 al imponer derechos antidumping tras la devaluación de la moneda brasileña al comienzo del cuarto trimestre del período de investigación. Esta constatación es errónea y se basa en constataciones erróneas sobre cuestiones de derecho y sobre interpretaciones jurídicas conexas que figuran en los párrafos 7.93 a 7.108 del informe del Grupo Especial, incluidas las siguientes:

- a) la constatación del Grupo Especial de que las CE no podían haber basado su análisis del dumping en los precios de exportación correspondientes al período posterior a la devaluación únicamente. Esta conclusión se basa en una interpretación errónea del párrafo 4.2 del artículo 2, a saber, que este párrafo exige en general que "se tengan en cuenta de manera coherente, y necesariamente, los datos de todo el período de investigación" y que "en general la autoridad investigadora no estará autorizada a limitar su análisis del dumping a un subconjunto selectivo de esos datos, correspondiente sólo a un segmento temporal del período" (párrafo 7.104); y
 - b) la constatación del Grupo Especial de que no hay fundamento alguno en el texto del Acuerdo Antidumping ni en el del artículo VI del GATT de 1994 para una prescripción según la cual las CE deberían haber reexaminado sus constataciones relativas al dumping a la luz de la devaluación del real brasileño durante el período de investigación y de que, en cualquier caso, el párrafo 3 del artículo 9 prevé un mecanismo correctivo.
- 2) La conclusión del Grupo Especial de que las Comunidades Europeas no actuaron de forma incompatible con el párrafo 2 del artículo 2 y la parte introductoria del párrafo 2.2 del artículo 2 del Acuerdo Antidumping al reconstruir el valor normal utilizando datos relativos a los gastos administrativos, de venta y de carácter general y a los beneficios correspondientes a ventas de tipos de productos de los que no había ventas representativas en el mercado interno del Brasil. Esta constatación es errónea y se basa en constataciones erróneas sobre cuestiones de derecho y sobre interpretaciones jurídicas conexas que figuran en los párrafos 7.124 a 7.139 del informe del Grupo Especial, incluidas las siguientes:
- a) la constatación del Grupo Especial de que un Miembro no está autorizado a excluir datos reales -por una razón distinta de la de que no corresponderían al curso de las operaciones comerciales normales- del cálculo previsto en el párrafo 2.2 del artículo 2 (párrafo 7.138); y
 - b) la constatación del Grupo Especial de que el sentido corriente de la frase "[ventas realizadas] en el curso de operaciones comerciales normales" de la parte introductoria del párrafo 2.2 del artículo 2 "incluye los gastos administrativos, de venta y de carácter general en que realmente se ha incurrido y los beneficios realmente realizados en la categoría de la producción y las ventas expresamente especificada en el Acuerdo" y de que, en consecuencia, los datos relativos a los gastos administrativos, de venta y de carácter general y a los beneficios de ventas de bajo volumen realizadas en el curso de operaciones comerciales normales necesariamente han de incluirse al reconstruir valores normales (párrafo 7.138).
- 3) La conclusión del Grupo Especial que figura en los párrafos 7.225 a 7.236 de su informe de que las Comunidades Europeas no han infringido los párrafos 1, 2 y 3 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping, fundada en que un análisis con arreglo al párrafo 2 del artículo 3 del volumen y los precios de las importaciones de cada país individual no es una condición previa necesaria para la acumulación en el marco del párrafo 3 del artículo 3. Esta constatación es errónea y se basa en constataciones erróneas sobre cuestiones de derecho y sobre interpretaciones jurídicas conexas de las obligaciones relativas a la determinación de la existencia de daño dimanantes de los párrafos 1, 2 y 3 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping.
- 4) La conclusión del Grupo Especial que figura en los párrafos 7.302 a 7.345, en combinación con los párrafos 7.42 a 7.47, de su informe de que el Grupo Especial se vio obligado a incluir la Prueba documental 12 de las CE en su examen de las

alegaciones formuladas por el Brasil al amparo del párrafo 4 del artículo 3 aun cuando no había ninguna indicación escrita contemporánea y verificable de la existencia real de esa Prueba documental en las fechas de la investigación. Esta constatación es errónea y se basa en constataciones erróneas sobre cuestiones de derecho y sobre interpretaciones jurídicas conexas, incluidas las siguientes:

- a) la interpretación jurídica errónea que el Grupo Especial hizo de los párrafos 1 y 4 del artículo 3 del Acuerdo Antidumping y, en particular, del concepto de "pruebas positivas" contenido en el párrafo 1 del artículo 3. Sobre esa base, el Grupo Especial consideró erróneamente que las prescripciones de los párrafos 1 y 4 del artículo 3 se cumplían mediante un documento interno cuya naturaleza contemporánea era cuestionable y no era verificable;
 - b) la constatación del Grupo Especial de que podía basarse en la presunción de la buena fe de los Miembros de la OMC para llegar a la conclusión de que la Prueba documental 12 de las CE se había elaborado durante el período de investigación, incumpliendo de este modo las obligaciones que le imponían el artículo 11 del ESD y los párrafos 5 ii) y 6 i) del artículo 17 del Acuerdo Antidumping.
- 5) La conclusión del Grupo Especial que figura en los párrafos 7.309 a 7.311 de su informe de que las CE no han incumplido las obligaciones que les corresponden en virtud del párrafo 4 del artículo 3 con su tratamiento del factor "crecimiento" y de que por lo menos abordaron cada uno de los factores enumerados en dicha disposición dado que abordaron implícitamente el factor 'crecimiento' al abordar otros factores de daño. Esta constatación es errónea y se basa en consta

El Brasil solicita respetuosamente al Órgano de Apelación que revoque las constataciones del